



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

## التنفيذ المباشر للقرار الإداري

إيمان بسام جمال الدين النوري

رسالة ماجستير

القانون العام / القانون الإداري

بإشراف

الدكتور قيदार عبد القادر صالح آل سعو

أستاذ القانون الإداري المساعد

## المستخلص

تتمتع الجهة الإدارية عند ممارستها لنشاطها الإداري وهي في إطار علاقات القانون العام بامتيازات عدة ومنها امتياز التنفيذ المباشر للقرار الإداري والذي يعد الوسيلة الفعالة لتطبيق القرار الإداري وضمن هيبة القانون وهذا في سبيل حفظ الأمن وإشباع الحاجة العامة للفرد، ويعد التنفيذ المباشر للقرار الإداري موضوعاً حساساً ودقيقاً للغاية كونه من جهة يوفر للإدارة وسائل تحقق من خلالها المصلحة العامة ومن جهة أخرى فإن الإدارة لا يجوز لها التعدي على حقوق الأفراد وحررياتهم اثناء التنفيذ، خاصةً أن النشاط الإداري نشاط واسع لا يمكن حصره وفعالية الدولة تقاس عن طريق فعالية الإدارة فيها كونها الذراع المتحرك في الاتجاهات كافة والمجالات التي تقوم فيها الدولة وإذا تعطلت تلك الفعالية فإن الدولة تفقد جميع برامجها وأهدافها الحيوية المطلوبة منها، لذا يعد امتياز التنفيذ المباشر من طبيعة مستلزمات الوظيفة الإدارية ومن مقتضيات التنظيم الإداري وضروراته، مما جعل البعض يعدّه امتيازاً عاماً تنفرع من خلاله بقية الامتيازات ومن امتثلتها السلطة التقديرية للإدارة في حين عده البعض الآخر طريقاً استثنائياً لا تلجأ إليه الإدارة إلا في حدود معينة وحالات مسبقة حددها المشرع واتفق عليها الفقه والقضاء .

إن منح الإدارة لمثل هكذا امتياز ليس هدفاً بذاته وإنما وسيلة وغاية لكي تتمكن الإدارة بواسطته من القيام بواجباتها وذلك لتوفير الوقت والجهد وتقديم افضل ما يمكن تقديمه خاصةً أن هذا الامتياز مثلما تلجأ إليه في الظروف العادية فإنها تستخدمه في الظروف غير العادية أيضاً والتي تتوسع فيها سلطاتها وتخرج عن نطاق المشروعية والتي يزيد معها احتمالية تهديد مصالح الأفراد وحقوقهم مما يستوجب معها التأكيد على الضمانات الممنوحة للأفراد تجاه ذلك والمقررة قانوناً.

## *Abstract*

Practicing its administration activity within the field of public law relations, the administrative body enjoys many privileges including the privilege of direct execution of administrative decision which is considered to be the effective means for implementing administrative decision and insuring the prestige of law, so that individual's security and satisfaction of public needs may be maintained. Direct execution of administrative decision is very delicate and sensitive topic, because it, on the one hand, provides administration with tools through which public interest is achieved, and on the other hand, administration may not trespass individual's rights and liberties during execution of decisions given that administrative activity is so extensive that cannot be covered and that state's effectiveness can be measured through the effectiveness of administration in it, since it is the arm that can move in all directions and fields on the part of state. If such an effectiveness breaks down, state will lose all its active programs and aims required from it. Therefore, the privilege of direct exaction is deemed to be one of requirements for distractive job and one for exigencies and necessities of administrative from which other privileges emanate, for example, the discretionary power of administration, whereas other have considered it an exceptional way to which administration can not resort except in certain limits and cases determined by the legislature and agreed upon by jurisprudence and judicial authorities.

That an administration grants such a privilege is not a target in itself, but it is a means and an end through which administration can perform its duties to save time and effort and provides what is best, particularly, this privilege is not only restored to by the administration in

ordinary circumstances, but it is also utilized by it in extraordinary circumstances in which its powers expand and exceed its legitimacy, which increases the possibility of threatening individuals' interests and rights that necessitate the confirmation of warranties granted to individuals regarding the direct exaction which is legally defined.

**University of Mosul**

**College of Law**



# ***The Direct Execution of Administrative Decision***

***By***

***Iman Bassam Jamal Al- Din Al- Nuri***

***M. A. Thesis***

***Public Law – Administrative Law***

***Supervised by***

***Dr. Qaidar Abdul Qadder Salih Al-S'ou***

***Assistant Professor of Administrative Law***

---

**2019 A. D**

**1440 A. H**