



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

المسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة ((دراسة مقارنة))

لمياء شاكر أحمد ياسين

أطروحة دكتوراه فلسفة

في القانون العام / القانون الإداري

إشراف الدكتور

نكتل إبراهيم عبد الرحمن الطائي

أستاذ القانون الإداري المساعد

المستخلص

تؤدي المرافق الصحية العامة دوراً مهماً لارتباطها الوثيق بالصحة العامة وصحة الإنسان فكان لابد من معرفة مسؤوليتها الإدارية ومعرفة أساس تلك المسؤولية الإدارية في إطار المرافق الصحية العامة، وعند وقوعها في الأخطاء الطبية من قبل الكادر الطبي والعاملين الآخرين فيها، وخاصة بعد أن أصبحت تلك الأخطاء شائعة في الآونة الأخيرة بصورة كبيرة وأبان تفشي الأمراض والأوبئة المنتشرة في أغلب دول العالم .

مع ملاحظة ما رافق ذلك من قصور في النصوص التشريعية المتعلقة بالصحة العامة سواء في الظروف العادية أم في الظروف الاستثنائية من جهة، والتغافل عن إعلان حالة الطوارئ الصحية من قبل المشرع العراقي بسن قانون بذلك من جهة أخرى، ومع ما صاحب ذلك من ضعف في الرقابة القضائية على أعمال إدارة ذلك المرفق الصحي العام، للتقليل من الأخطاء الطبية الواقعة في إطار ذلك المرفق؛ لذا كان من الطبيعي أن تحظى تلك الدراسة بأهمية ومحاولة منا لحل جزء من الأزمات الصحية التي مر بها البلاد ولتشجيع المرضى المتضررين وذويهم للتعرف على وسائل التعويض، عن طريق إما رفع دعوى التعويض للمطالبة بحق المتضررين جراء الأخطاء الطبية المرتكبة بحقهم، أو عن طريق صناديق التعويض عن الحوادث الطبية والمتمثلة بفكرة التضامن الوطني بهدف حصول المتضرر على التعويض المناسب ولتنفاذي إجراءات المحاكم الطويلة.

وفي نهاية الدراسة توصلنا لجملة من النتائج، من أهمها ضعف التشريع العراقي عن سن قانون خاص للمسؤولية الصحية لمعالجة الأخطاء الطبية بحق المرضى من قبل الكادر الصحي والمساعدين الآخرين على الرغم من وجود قانون الصحة العامة العراقي رقم (٨٩) لسنة ١٩٨١ النافذ إلا انه لا يرقى لمعالجة الحالات الصحية في البلاد، وعدم وجود قانون للطوارئ الصحية لمعالجة الأزمات الصحية عند انتشار الأوبئة، وإخراج ولاية محاكم القضاء الإداري من النظر في المنازعات الإدارية والتي من ضمنها دعاوى التعويض على المرافق الصحية العامة عند وقوعها في الإخطاء الطبية وحصر اختصاص الدعاوى بيد المحاكم المدنية، كما توصلنا لجملة من التوصيات منها كان على المشرع العراقي تشريع قانون صحي يفعل المسؤولية الطبية ويوازن بين مصلحة الطرفين وهما المريض، والكادر الطبي والعاملين الآخرين في ذلك المرفق الصحي العام وعلى المشرع العراقي تكييف مسؤولية إدارة المرفق الصحي العام على أساس المخاطر والمسؤولية الإدارية دون خطأ وعدم الاقتصار على المسؤولية الإدارية على أساس الخطأ لكثرة الحالات التي تكييف على ذلك، ويجب تنظيم قانون للطوارئ الصحية يمكن استخدامه عند انتشار الأوبئة من قبل السلطة المختصة بذلك، وتفعيل دور المحاكم الإدارية في العراق وجعل المنازعات الإدارية من اختصاصها أسوة لنظرائه في الدول المقارنة.

Abstract

At the end of the study, we reached a number of results, the most important of which is the weakness of the Iraqi legislation regarding the enactment of a special law for medical responsibility to treat medical errors against patients by health staff and other assistants, despite the existence of the Iraqi Public Health Law No (٨٩) for the year ١٩٨١ in force, but it does not amount to treatment Health conditions in the country, the absence of a health emergency law to address health crises when epidemics spread, and removing the jurisdiction of the administrative courts from considering administrative disputes Including claims for compensation against public health facilities when they occur in medical errors and limiting the jurisdiction of the cases to the hands of the civil courts.

We also reached a number of recommendations, including the Iraqi legislator should legislate a health law that does medical responsibility and balances the interests of the two parties, namely the patient, the medical staff and other workers in that The public health facility and the Iraqi legislator Adapting the responsibility of managing the public health facility on the basis of risks and administrative responsibility without error and not limiting administrative responsibility to the basis of error due to the large number of cases that have been adapted to that, and a law for health emergencies must be organized that can be used when epidemics spread by the competent authority, and activate the role of administrative courts in Iraq And make administrative disputes a specialty, just like its counterparts in comparable countries.

Abstract

Public health facilities play an important role because they are closely related to public health and human health, so it was necessary to know the responsibility of their management and to know the basis of that administrative responsibility within the framework of public health facilities, and when they occur in medical errors by the medical staff and other workers in them, especially after these errors became common in Recently, the outbreak of diseases and epidemics spread in most countries of the world.

Noting the accompanying shortcomings in the legislative texts related to public health, whether in normal or exceptional circumstances on the one hand, and ignoring the declaration of a state of health emergency in Iraq on the other hand, and with the accompanying weakness in judicial oversight over the implementation of the administration of that facility Public health, in order to reduce medical errors within the framework of that facility, so it was natural for this study to be important and an attempt by us to solve part of the health crises the country is going through and to encourage the affected patients and their families to learn about the means of compensation, by either filing a compensation claim to claim the right affected by medical errors committed against them, Or through medical accident compensation funds, represented by the idea of national solidarity, with the aim of obtaining appropriate compensation for the victim and to avoid lengthy court procedures.

**Ministry of Higher Education
and Scientific Research
University of Mosul
Collage of Law**



Administrative Responsibility for public health facilities - Comparative study -

Lamia” Shaker Ahmed Yaseen

PhD Thesis

Public Law/ Administrative Law

Supervised by

**Dr. Naktul Ibrahim Abdel Rahman Altaaiy
Assistant Professor of Administrative Law**

١٤٤٤ A. H

٢٠٢٢

A.D