



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة الموصل  
كلية الحقوق

## الدفع بعدم القبول في دعوى الإلغاء - دراسة مقارنة -

رنا ممتاز قادر أحمد

بحث دبلوم عالي  
في القانون العام/ القانون الإداري

بإشراف:

الدكتور حسن طلال يونس الجليلي  
مدرس القانون الإداري

## المستخلص

يُعد الدفع بعدم القبول من الدفوع التي لا تناقش إجراءات الدعوى كما هي الحال في الدفوع الشكلية ولا تبحث في أصل الحق كما في الدفوع الموضوعية وإنما توجه إلى مدى توفر شروط إقامة الدعوى أمام القضاء الإداري، إذ تتمثل الغاية من الدفع بعدم القبول رد دعوى الإلغاء المقامة من حق المدعي - صاحب الشأن - على طلبه بإلغاء القرار الإداري بموجب مبدأ حق التقاضي المكفول دستورياً والذي يضمن للأفراد الطعن بالأعمال والقرارات الإدارية أمام الجهة القضائية المختصة بذلك.

يتناول الدفع بعدم القبول مدى توفر الشروط التي تتعلق بالقرار الإداري المطعون فيه كانتفاء طبيعة العمل الإداري ورد الدعوى لسبق الفصل فيها، فضلاً عن تناوله الشروط المتعلقة بصاحب الشأن بوصفه المدعي بدعوى الإلغاء الإدارية كرد الدعوى لانعدام الصفة أو الأهلية أو المصلحة من إقامة دعوى الإلغاء، واختلف الفقهاء في تحديد طبيعة هذا الدفع إذ أن هذا الدفع يعد نوع من أنواع الدفوع في الدعوى الإدارية يمتاز بالاستقلالية إذ يمثل الحالة الوسطى بين الدفوع الشكلية والموضوعية فهو ينكر على المدعي الحق بالتقاضي لأسباب تتعلق بالقرار الإداري المطعون فيه أو لأسباب تتعلق بشخص المدعي كانتفاء المصلحة أو الصفة أو الأهلية، وإن المشرع العراقي لم يحدد تعريفاً واضحاً ومحدداً للدفع بعدم القبول مقارنة بالمشرع الفرنسي الذي بين مفهوم هذا الدفع إذ كان على المشرع العراقي إدراج هذا الدفع ضمن الدفوع التي تتعلق بالدعوى بشكل مستقل ويحدد كل من الدفوع المتعلقة بانتفاء المصلحة والصفة والدفع ببرد الدعوى لسبق الفصل فيها تحت لواء الدفع بعدم القبول.

تأسيساً على ذلك فقد بحثنا عن أهم الشروط الواجب توفرها بهذا النوع من الدفوع ووجدنا بأنها تنقسم إلى شروط عامة وشروط خاصة، وأخيراً يكون الدفع بعدم القبول على نوعين هما: النوع الأول - الدفع بعدم القبول المتعلق بالقرار الإداري في دعوى الإلغاء قد يكون بسبب إحداثه أثراً قانونياً معيناً أو إقامة الدعوى قبل أوانها ومما يطلق عليه الدفع بانقضاء الوصف النهائي عن القرار الإداري وفضلاً عن ذلك فقد يكون مرد الدفع بعدم القبول أن يكون ضمن الأعمال التحضيرية التي تسبق إصدار القرار الإداري مما ينتج عنها القرار الإداري بطبيعته النهائية كالرأي الاستشاري وبالرغم من اختلاف الفقهاء حول طبيعة الرأي الاستشاري إلا أنه يعد قراراً إدارياً إذ كان ملزماً للجهة الإدارية المستشارة وانبثق أثره القانوني في القرار الإداري النهائي لذا اتجه المشرع العراقي نحو قبول الطعن

## .....المستخلص

في جميع القرارات الصادرة عن موظفين هيئات القطاع العام وأيضاً بالنسبة للتوجيهات والمنشورات الداخلية التي تستخدمها الإدارة لتسيير أعمالها داخل المرفق العام فضلاً عن الدفع بعدم القبول بالنسبة للقرار الإداري الذي سبق الفصل فيه، والنوع الثاني- الدفع بعدم القبول الذي يتعلق بصاحب الشأن أي رافع الدعوى وهو أن يكون سبب الدفع بعدم القبول لانتفاء المصلحة أو الصفة أو الأهلية.

## **Abstract**

The plea of inadmissibility is considered one of the defenses that do not discuss the procedures of the case, as is the case in the formal defenses, and do not discuss the origin of the right as in the substantive defenses. The right of the plaintiff - the person concerned - on his request to cancel the administrative decision according to the principle of the constitutionally guaranteed right to litigation, which guarantees individuals to challenge administrative actions and decisions before the competent judicial authority.

The plea of inadmissibility deals with the availability of the conditions related to the contested administrative decision, such as the absence of the nature of the administrative work and the dismissal of the case because it has already been decided, in addition to dealing with the conditions related to the person concerned in his capacity as the plaintiff in the administrative case of cancellation, as a response to the case due to the lack of capacity, eligibility or interest in filing a case for cancellation, and the jurists differed In determining the nature of this defense, since this defense is a type of defense in the administrative case, it is characterized by independence, as it represents the middle case between formal and established defenses. It denies the plaintiff the right to litigate for reasons related to the contested administrative decision or for reasons related to the person of the plaintiff, such as the lack of interest, capacity, or capacity. And that the Iraqi legislator did not specify a clear and specific definition of payment Compared to the French legislator, who clarified the concept of this defense, as the Iraqi legislator had to include this defense within the defenses related to the lawsuit independently and specify each of the defenses related to the absence of interest and capacity, and the

plea to reject the lawsuit because it had previously been decided under the banner of the plea of inadmissibility

Based on this, we have searched for the most important conditions that must be met with this type of defense and we found that it is divided into general conditions and special conditions, and finally the defense of non-acceptance is of two types: The first type - the payment of non-acceptance related to the administrative decision in the annulment lawsuit may be due to its having a legal effect In addition to that, the reason for the payment of non-acceptance may be within the preparatory work that precedes the issuance of the administrative decision, which results in the administrative decision with its final nature, such as the advisory opinion, despite the difference of jurists about the nature of The advisory opinion, however, is considered an administrative decision, as it was binding on the consulting administrative body and produced its impact Therefore, the Iraqi legislator tended to accept appeals against all decisions issued by employees of public sector bodies, as well as with regard to internal directives and publications used by the administration to conduct its work within the public utility, in addition to pleading non-acceptance with regard to the administrative decision that was previously decided upon, and the second type - The plea of non-acceptance that relates to the person concerned, i.e. the claimant, and that the reason for the plea of non-acceptance is the lack of interest, capacity or capacity

**Ministry of Higher Education  
and Scientific Research  
University of Mosul  
College of Law**



**Payment of Non-Acceptance of the Cancellation Suit  
- A Comparative Study -**

**By:**

**Rana Mumtaz Qader Ahmed**

**High Diploma**

**Public Law/ Administrative Law**

**Supervised By:**

**Dr. Hassan Talal Younis Al-Jalili**

**Administrative Law Teacher**