وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

التنظيم القانوني لمرفق الطرق العامة
دراسة مقارنة

رسالة تقدم بها

أحمد شكيب عبدالله الهاشمي

رسالة ماجستير
مقدمة الى مجلس كلية الحقوق في جامعة الموصل
وهي جزء من متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون العام

إشراف
الدكتور/ أبو بكر أحمد عثمان النعيمي
أستاذ القانون الاداري المساعد

١٤٤٥ هـ ٢٠٢٣ م

المستخلص

يعد مرفق الطرق العامة، المظهر الايجابي والميدان الخصب لنشاط الادارة الممارس في مجال القانون العام، إذ يظهر فيه وجه الادارة باعتبارها سلطة عامة، مستعينة بأساليب القانون العام، تسعى الى اشباع حاجات الافراد من التنقل والمرور والسير العام، وتكمن اهمية هذه الدراسة، في إبراز دور وسلطة الادارة المادي والقانوني والذي يقع على عاتقها مسؤولية إنشاء وتشغيل وادارة هذا المرفق، وكذلك تمييز التعارض بين سلطة الدولة والادارات المحلية عند انشائه وادارته، و تشترك معه مرافق ومؤسسات عامة، من خلال اعتبارات تقنية وفنية، فضلاً عن الجانب القانوني، إذ ينشأ إما بواسطة الادارة نفسها مستعينة بوسائلها المادية والبشرية، أو ان تعهد به الى الاشخاص الخاصة من خلال عقد الامتياز أو عقود البوت أو المشاركة، ويعهد بإنشائه وتسييره بواسطة الادارة المركزية أو المحلية، ولهذا يتم تصنيفه الى انواع عدة وذلك لمعرفة الجهة المسؤولة أو المشرفة عليه من هذا الجانب، ولمواضيع تقنية أو خدمية، أو لتحديد النظام القانوني الخاضع له الطريق من جانب اخر، وعند اكتمال الإنشاء يصبح صالحاً للاستعمال الجماعي العام، من قبل الافراد ويكون هذا الاستعمال خاضعاً الى المبادئ العامة التي تخضع لها المرافق الإدارية العامة، فضلاً عن مبدأ دوام سير المرفق العام وقابليته للتطوير والتعديل، فانه يخضع لمبدأ المساواة، إذ ان مساواة الافراد في استعمال الطرق لمن تتوفر فيه الشروط اللازمة للانتفاع بالطريق العام، وحرية استعماله تخضع للتنظيم الذي يكفل الغاية منه، وهو تحقيق النظام العام، وتلتزم الادارة بتقديم هذه الخدمة وتأمينها بصورة مجانية، كما ان الاستعمال الخاص، الذي يغاير الاستعمال الاصلي للطريق، يخضع لأوامر وسلطات الادارة في كل تفاصيله، وينتج عند استعماله، احتكاك بين الافراد وبين الادارة المعنية بالمحافظة على استمرار تقديم هذه الخدمة وتنظيمها وكذلك المحافظة على النظام العام فيه، لذلك يبرز النشاط الضبطي للإدارة في مثل هذا النوع من المرافق، المتمثل بحماية النظام العام فيه، وقد يحدث ضرراً بالأفراد عند تسيير أو إنشاء الطريق، فتتحقق مسؤولية الادارة الملزمة بتعويض المضرور عما اصابه من ضرر، وإزاء أهمية هذا الموضوع، تظهر لنا مجموعة معوقات او اشكاليات، غاب عنها التنظيم القانوني ومنها التشريع العراقي، ومن هذا المنطلق تكمن أهمية الدراسة.

Abstract

Public roads are the positive aspect and the fertile ground of the activity of the administration exercised in the field of public law, in which the face of the administration appears as a public authority, using the methods of public law, seeking to satisfy the needs of people for traffic, traffic and public traffic, and the interest of this study lies in highlighting the role of And the authority of the physical and judicial administration, which bears the responsibility for the establishment, operation and management of this facility, and this facility is established in addition to the legal aspect. Use its material and human resources, or entrust it to private persons through a concession contract, bot contracts, or partnership, and entrust the establishment and management of this installation to the central administration or local, and for this it is classified into several types in order to know the person in charge or the supervisor from this point of view, And for technical or service questions, or to determine the legal regime to which the road is subject on the other hand , and on completion of construction, this equipment becomes suitable for public collective use, by individuals, and this use is subject to the general principles to which public administrative establishments are subject, in addition to the principle of sustainability of the operation of the public road of equipment and its ability to evolve and change, it is subject to the principle of equality, as equality of individuals in the use of roads for those who meet the conditions necessary to benefit from the public road, and the freedom to use it is subject to regulations that guarantee its purpose, which is the achievement of public order, and the administration undertakes to provide this service and to secure it free of charge, even if it was sometimes otherwise, and private use, which differs from the original use of the road, is subject to the orders and authorities of the administration in all cases. its details, and when the use of this facility leads to friction between individuals and the administration concerned with maintaining the continuity of the provision of this service and its organization as well as maintaining public order therein, therefore, the control activity of the administration appears in this type of facilities, which is represented there by the protection of public order, and which can cause harm to people during the layout or construction of the road, so that the liability of the obligated administration is realized by compensating the injured party for the damage he has suffered.

Ministry of Higher Education
and Scientific Research
University of Al Mosul
Collage of Low

Legal regulation of the public road facility
A comparative study

Ahmed Sh. Abdullah

M.A.Thesis

Department of Public Law / Administrative Law

Supervised by

Dr. Abu Bakr A. Al Nuaimi

Assistant Professor of Administrative Law

2023 A.D. **1445.A.H**