



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

فاعلية سلطة الضبط الإداري في الحفاظ على الصحة العامة دراسة مقارنة

لمياء هاشم سالم قبع
أطروحة دكتوراه
فلسفة في القانون العام

بإشرافه
الدكتور قيدار عبد القادر صالح آل سعو
أستاذ القانون الإداري

المستخلص

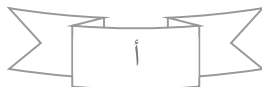
يعد الضبط الإداري من أهم وظائف الدولة، وهو النشاط الأساسي لسلطات الضبط الإداري الصحي الذي يمثل السلطة التنفيذية في الدولة، وهذه الوظيفة الضبطية هي الأكثر أهمية وخطورة، لأنها تعبر عن سيادة السلطة لتنظيم نشاطات الأفراد ووضع القيود الضرورية لحماية النظام العام في المجتمع وضبط سلوك الأفراد مقابل مصلحة المجتمع وهو المحافظة على الصحة العامة.

وتعد الصحة العامة بأنها حماية المواطنين من الأخطار التي من الممكن أن تصيب صحتهم بسبب انتشار الأمراض و الأوبئة والتلوث ومخلفات الصرف الصحي، لأنها تشكل خطورة طويلة المدى، ومن هنا كان لابد من اتخاذ التدابير والوسائل الكفيلة لمنع انتشارها، أو على الأقل الحد منها ، وهذا لا يكون إلا من خلال تعاون سلطات الضبط الإداري باعتبارها وظيفة وقائية هدفها الحفاظ على الصحة العامة لأي فرد من أفراد المجتمع.

ودولة القانون تركز على مبدأ المشروعية الذي يعني خضوع الجميع لحكم وسيادة القانون ويجب على جهات الإدارة الالتزام بقواعد القانون في كل تصرفاتها. الذي يعد ضماناً أساسية للحقوق والحريات في الظروف العادية، لكن بالمقابل فقد تقرر للإدارة سلطات واسعة لكنها ليست مطلقة تمنح لها من أجل مواجهة الظرف الاستثنائي ومواجهة الحالات الطارئة التي تهدد البلد مثلاً انتشار مرض أو وباء لا يمكن مواجهتها بالظروف العادية، لذلك تصبح القرارات الإدارية غير المشروعة في الظروف العادية مشروعة في الظروف الاستثنائية وذلك لحماية النظام العام.

ويتوجب على الإدارة فرض رقابة عند ممارستها لنشاط الضبط الإداري نظراً لما تتمتع به من سلطات وتختلف باختلاف في الأحوال والظروف، ويجب إخضاع أعمال الإدارة عامة وتدابير الضبط الإداري خاصة للرقابة القضائية كونها الضمانة الأساسية لحماية حقوق الأفراد وحرياتهم من كل أشكال العنف التي قد تلجأ لها سلطات الضبط تحت غطاء النظام العام، لذلك ممكن القول أن القضاء يعد الجهة والجهاز الأكثر قدرة على حماية مبدأ المشروعية، لأنه سلطة مستقلة ومحيدة عن باقي السلطات الأخرى في الدولة

ونظراً لأهمية وظيفة الضبط الإداري الصحي في العصر الحديث وللمحافظة على النظام العام من خلال اتخاذ إجراءات كفيلة بحماية ارواح المواطنين وازدياد تدخل الدولة في مختلف الأنشطة اتسع هذا المفهوم في كل الميادين، لذلك ارتأينا أن يكون موضوع دراستنا عن فاعلية سلطات الضبط الإداري في الحفاظ على الصحة العامة ودراستها من الجوانب كافة والإلمام بها نظراً لأهمية الموضوع وخطورته، لأنه يتعلق بصحة المواطنين وضرورة المحافظة عليها من الأمراض والمخاطر التي تهدد صحتهم واتخاذ الوسائل الضرورية بالمحافظة على الصالح العام.

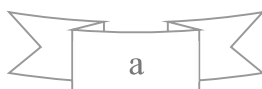


Abstract

Administrative control is one of the most important functions of the state, and it is the basic activity of the health administrative control authorities, which represents the executive authority in the state. This control function is the most important and dangerous, because it expresses the sovereignty of the authority to regulate the activities of individuals and set the necessary restrictions to protect public order in society and control the behavior of individuals in exchange for... The interest of society is to maintain public health.

Public health is considered to be the protection of citizens from the dangers that could affect their health due to the spread of diseases, epidemics, pollution, and sewage waste, because they constitute a long-term danger, and hence it is necessary to take measures and means to prevent their spread, or at least limit them, and this does not This can only be done through the cooperation of administrative control authorities as a preventive function aimed at preserving the public health of any member of society.

The state of law is based on the principle of legality, which means everyone is subject to the rule and rule of law, and administrative authorities must adhere to the rules of law in all their actions. Which is considered a basic guarantee of rights and freedoms in normal circumstances, but on the other hand, the administration has been granted broad, but not absolute, powers in order to confront the exceptional circumstance and confront emergency situations that threaten the country, for example the spread of a disease or epidemic that cannot be confronted under normal circumstances, so administrative decisions become illegitimate. In normal circumstances, it is legal in exceptional circumstances in order to protect public order.



The administration must impose oversight when it exercises administrative control activity due to the powers it enjoys, which vary according to conditions and circumstances. The actions of the administration in general and administrative control measures in particular must be subject to judicial oversight, as it is the basic guarantee for protecting the rights and freedoms of individuals from all forms of violence to which the control authorities may resort. Under the cover of public order, it is therefore possible to say that the judiciary is the body and body most capable of protecting the principle of legality, because it is an independent and neutral authority from the rest of the other authorities in the state.

Given the importance of the function of health administrative control in the modern era and the preservation of public order by taking measures to protect the lives of citizens and the increasing state intervention in various activities, this concept has expanded in all fields. Therefore, we decided that the subject of our study should be about the effectiveness of administrative control authorities in preserving public health. Study it from all aspects and become familiar with it, given the importance and seriousness of the issue, because it relates to the health of citizens and the necessity of preserving it from diseases and risks that threaten their health, and taking the necessary measures to preserve the public good.

**Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University of Mosul/ College of Law
Public Law Branch**



**The Effectiveness of The Administrative Control
Authority in maintaining Public Health
A Comparative Study**

Lamyaa Hashim Salim Qaba
A Doctor Thesis
Philosophy in Public Law

To
The Council of the College of Law/ University of Mosul is part of
the requirements for obtaining a Doctor of Philosophy degree
In Public Law

Supervised by

Dr. Qaydar Abdul Kader Al Sa'u
Professor of Administrative Law