



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

تحويل الاختصاص في الوظيفة العامة

دراسة مقارنة

خيرالله محمد اسماعيل الكيكي

رسالة ماجستير

قانون عام/ القانون الاداري

بإشراف

الدكتور نكتل ابراهيم عبد الرحمن الطائي

أستاذ القانون الإداري المساعد

المستخلص

انطلقت هذه الدراسة من فكرة اساسية مفادها، ان القواعد العامة للاختصاص تقضي بمبدأ الممارسة الشخصية للاختصاص، فمن اسند له اختصاص معين بموجب القانون او النظام وجب عليه ممارسة هذا الاختصاص بنفسه، ونتيجة للتطور الحاصل في وظيفة الدولة وتعاضل دورها وتحولها من دولة حارسة الى دولة تتدخل في ميادين الحياة كافة، ومع تزايد الابعاء الادارية وتنوع احتياجات الناس فقد اثقل هذا من كاهل القيادات الادارية، فكان لابد من البحث عن الوسيلة الصحيحة لمواجهة التوسع الذي يحصل في الجهاز الإداري، فتم ايجاد تخويل الاختصاص في الوظيفة العامة، باعتباره وسيلة ناجحة في توزيع الوظائف والاختصاصات الإدارية على أكبر عدد من الموظفين، وذلك من خلال ما يحققه من نتائج فاعلة إذا ما أحسن استغلاله.

ولذلك فقد تناولت هذه الدراسة تحديد مضمون الاختصاص في الوظيفة العامة، فمبدأ الاختصاص في مجال الوظيفة العامة تعد الحجر الاساس في العمل الاداري، كما تناولت تحديد مضمون تخويل الاختصاص في الوظيفة العامة باعتباره استثناءً من مبدأ الممارسة الشخصية للاختصاص، وتمييزه عن المفاهيم الاخرى المشابهة له، كما تضمنت هذه الدراسة بيان التنظيم القانوني لتخويل الاختصاص، من حيث بيان الطبيعة القانونية لتخويل الاختصاص في الوظيفة العامة، وبيان شروط صحته، وكذلك بيان آثاره، كما وضحت هذه الرسالة ما يواجهه كل من المخوّل الاصيل والمخوّل اليه من معوقات تحول دون انجاز هذه العملية بشكل صحيح، وعلاج هذه المعوقات، وبيان طرق انتهاء تخويل الاختصاص في الوظيفة العامة، بالإضافة الى بيان الرقابة القضائية عليه.

وقد اتبعت هذه الرسالة المنهج التحليلي، من خلال محاولة الوقوف عند النصوص القانونية الخاصة بالموضوع، وكذلك الآراء الفقهية وتحليلها تحليلًا ينسجم مع معطيات وهدف الرسالة، بالإضافة الى المنهج المقارن، في اغلب اجزاء هذه الرسالة.

واخيرا جاءت الخاتمة لتتضمن النتائج والتوصيات التي افضت اليها الدراسة، والتي نامل من جهات الاختصاص العمل بها، وان تلاقى قبولا لدى المختصين والمهتمين.

ABSTRACT

The current study pivots on the basic idea that the general rules of specialization implies the principle of personal practice of the specialization as the individual assigned to practise a certain specialization in accordance with the constitution, law or the system should perform it himself. Due to the development in the state function and the exacerbation of its role to change from a protecting state into a state that interferes in all the fields of life, the increase of the administrative burdens and the diversified requirements of the people put a heavier burden on the shoulders of the administrative leadership. So, searching for the sound instrument to confront the huge expansion in the administrative system. Therefore the authorization of specialization was developed in the public job as a successful apparatus used to distribute the jobs and administrative specialization to the biggest number of employees as it achieves effective results if it is exploited properly.

So, this research aimed at identifying the concept of specialization in the general sector job as the idea of specialization in the field of the state jobs is considered the cornerstone in the administrative work. Moreover, the study endeavored to identify the specialization authorization in the job considering it as an exception of the personal practice of the job and comparing it with the similar cases. Also, the study aimed at manifesting

the legal organization of the specialization authorization mentioning the types of this type of authorization, its validity terms and its consequences. Moreover, the researched presented the obstacles and challenges encountered by the authorizer person and the authorized one, which hinder the accomplishment of this process in the correct way in addition to deal with these challenges and mentioning the ways in which the specialization authorization is terminated in addition to the judicial monitoring in this respect.

This thesis depended on the analytical methodology through scrutinizing the legal articles related to this subject, as well as investigating the juristic opinions and analyzing them in a way that conforms with the data and the objective of the study and using the comparative method in most of the parts of the thesis.

Finally, the conclusion presented the results of the study, which we hope to be beneficial for the competent people and be accepted by the specialized individuals.

**Ministry of Higher Education
And Scientific Research
University of Mosul
College of law**



**Specialization authorization in the
general sector job
(comparative study)**

Khairullah Mohamed Ismail Alkiki

M.A. Thesis

Public Law / Administrative Law

Supervised by

Dr. Naktal Ibrahim Abdulrahman Altaee

2021 A.D.

1442 A.H.