



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل / كلية الحقوق

التنظيم القانوني للموازنة الملحقة بالموازنة العامة - دراسة مقارنة مع

إشارة خاصة لموازنة البلدية

نشوان عزالدين علي العمو الراشدي

رسالة ماجستير

في القانون العام / التشريع المالي

إشراف

الدكتورة فضيلة عباس غائب

أستاذ القانون المالي المساعد

المستخلص

تعد الموازنة الملحقة من الموازنات المهمة في العديد من دول العالم ، التي تعتمد عليها في الكثير من المؤسسات، ان الموازنات الملحقة نشأت مع تطور دور الدولة وزيادة تدخلها في الشؤون الاقتصادية والتجارية ونشوء المؤسسات العامة التي تمارس الانشطة الاقتصادية والخدمية، ومن ثم فإن الامر يتطلب اعطائها قدراً من المرونة لممارسة نشاطها الذي اتسم بالتساهل وبالشكل الذي يحقق الاهداف التي تسعى اليها وهنا نشأت الموازنات الملحقة كحل وسط بين الموازنة العامة واحكام المحاسبة العمومية في الانشطة الاقتصادية، اذ تمثل الاولى التقيد بمبدأ وحدة الموازنة العامة وتمثل الثانية استثناءً على هذا المبدأ، وتتمتع الموازنة الملحقة بالعديد من الخصائص ولها طبيعتها المالية والقانونية والادارية وأهميتها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، لذلك فهي تختلف عن المصطلحات المشابهة لها مثل الموازنة المستقلة والموازنة التكميلية والموازنة العامة وملحقات الموازنة العامة، وقد هجرت بعض الدول ومنها العراق الموازنة الملحقة بعد ان كانت تأخذ بها، واتجهت الى الاخذ بالموازنات المستقلة، ولكن لا نجد لهذا الاستقلال تطبيق فعلي في الواقع العملي، اذ نلاحظ ان اغلب مؤسسات الدولة في العراق التي ينص القانون على ان موازنتها مستقلة لا تتمتع بهذا الاستقلال في الواقع العملي، مثل مؤسسة البلدية اذ تتدخل في هذه الموازنات الكثير من الجهات، وان هذه الموازنات تنطبق عليها بعض خصائص الموازنات الملحقة، لذلك وجدنا من الضروري بالنسبة للعراق عليه العودة الى الاخذ بالموازنة الملحقة، لأن الجهة المسؤولة عن المصادقة على الموازنة الملحقة هي السلطة التشريعية في الدولة، مما يخرج هذه الموازنات من دائرة الفساد المالي والاداري وعدم تفرد السلطة التنفيذية بها، وذلك اسوةً بالدول محل المقارنة التي اخذت بالموازنة الملحقة موازنة المجلس البلدي المركزي في دولة قطر.

Abstract

The supplementary budget is one of the important budgets in many countries of the world, which many institutions depend on. The supplementary budgets arose with the development of the role of the state and the increase of its intervention in economic and commercial affairs and the emergence of public institutions that practice economic and service activities. Therefore, the matter requires giving them an amount Of the flexibility to practice its activity, which was characterized by leniency and in a way that achieves the goals it seeks, here the attached budgets arose as a compromise between the general budget and the provisions of public accounting in economic activities, as the first represents adherence to the principle of the general budget, and the second represents an exception to the principle of unity of the general budget, and the attached budget has many advantages. Of the characteristics and has its financial, legal and administrative nature and its economic, social and political importance, therefore it differs from similar terms such as the independent budget, the supplementary budget, the general budget and the general budget annexes. Some countries, including Iraq, have abandoned the annexed budget after they used to adopt it, and have tended to adopt independent budgets. However, we do not find this independence an actual application in practical reality, as we notice that most of the state institutions in Iraq whose budgets are stipulated by law to be independent do not enjoy this independence in practical reality, as many parties interfere in these budgets, and that these budgets apply to them some characteristics The supplementary budgets, therefore, we found it necessary for Iraq to return to adopting the supplementary budget, because the body responsible for approving the supplementary budget is the legislative authority in the state, which removes these budgets from the circle of financial and administrative corruption and the lack of the executive authority's exclusiveness in them, and this is similar to the countries under comparison that The budget attached to the budget of sports clubs in the United Arab Emirates and the budget of the Central Municipal Council in the State of Qatar was taken into account.

**Ministry of Higher Education and Scientific Research
University of Mosul/ College of Law**



**Legal Regulation of The Budget Attached to The General
Budget- Acomparative Study with reference especially to
the municipal budget**

Nashwan Ezzedine Ali Al-Ammo Al-Rashidi

**Master Thesis
In public law / Financial Legislation**

**Supervised
Dr.Fadela Abbas Ghaab
Assistant Professorof Financial Law**

1445 A.H.

2024 A.D