



وزارة التعليم العالي والبحث  
العلمي  
جامعة الموصل  
كلية الحقوق

## فاعلية هيئة النزاهة الاتحادية في الحد من الانحراف في استعمال السلطة

رسالة ماجستير تقدم بها الطالب

**حسن علي يحيى الهبيبي**

الى

مجلس كلية الحقوق / جامعة الموصل

كجزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في

القانون العام / القانون الاداري

إشراف الدكتورة

**أنسام علي عبد الله الصائغ**

أستاذ القانون الإداري المساعد

## المستخلص

تُعد هيئة النزاهة الاتحادية احدى أهم الأجهزة الرقابية التي تم استحداثها بعد عام ٢٠٠٣ بموجب الامر ٥٥ لسنة ٢٠٠٤ (المُلغى)، والقانون النظامي الملحق به، وقانون هيئة النزاهة والكسب غير المشروع رقم ٣٠ لسنة ٢٠١١ المعدل، وقد تم التأكيد عليها بموجب دستور جمهورية العراق النافذ لعام ٢٠٠٥، حيث مُنحت اختصاصات متنوعة، وأدوار وقائية واجرائية لتمكينها من أداء واجباتها المتعلقة بمكافحة الفساد الإداري والمالي بكافة صورته، ومنها انحراف جهة الإدارة بسلطاتها لتحقيق غايات بعيدة عن المصلحة العامة، ونشر ثقافة النزاهة والاستقامة والشفافية والمساءلة بكل حيادية وإخلاص وامانة، بالإضافة الى قانونها الذي يعد طفرة نوعية في ميدان محاربة الفساد وحماية المال العام، والذي أتاح للهيئة المجال الكبير للتحري عن جرائم الفساد وملاحقة المفسدين، بالإضافة الى ما يتمتع به هذا القانون من المرونة التي تجعل منه مثلاً يُحتذى به في مجال مكافحة الفساد بكل أشكاله ومنها الانحراف في استعمال السلطة.

ان السلطة التي تتمتع بها جهة الإدارة ليست غاية في ذاتها، وانما وسيلة لتحقيق الهدف الاسمي، وهو تقديم الخدمات لأفراد المجتمع، وضمان سير المرفق العام بانتظام واطراد، بعيداً عن أي انحراف عن هذه الأهداف، فاذا ما انحرفت جهة الإدارة في استعمال هذه السلطة من خلال إصدارها لقرارات تهدف من خلالها تحقيق غايات تتعارض ومصلحة المجتمع، فان قراراتها في هذه الحالة تكون مشوبة بعيب الانحراف في استعمال السلطة، وللحد من هذه الانحرافات لا بد من بيان مدى فاعلية هيئة النزاهة الاتحادية، ودورها في الحد من الانحراف في استعمال السلطة داخل مؤسسات الدولة العراقية، بالرغم من العديد من التحديات والصعوبات والمعوقات التي قد تقوض عملية الإصلاح الإداري، وتعترض عمل الهيئة لأداء مهامها في مكافحة الفساد الإداري والمالي والحد من الانحراف في استعمال السلطة، لذلك فان ازدياد معدلات انحراف جهة الإدارة في استعمال سلطاتها، دون مكافحتها والحد منها، من شأنه أن يندر بكارثة إنسانية، بسبب ما ينجم عن هذه الظاهرة السلبية من تداعيات تؤثر على الدولة والمجتمع على حد سواء، من حيث زعزعة سيادة الدولة، وتبديد أموالها، وتفاقم مديونيتها، وانتشار الفقر والبطالة بين أفرادها، لذلك فان الامر يستدعي من جهة الإدارة أن تتأى بنفسها، عند ممارستها لمهامها وفق ما لديها من سلطات، عن أي مصالح وغايات فئوية، بعيدة عن المصلحة العامة، وان تكون غايتها تحقيق المصلحة العامة، لذلك ارتأينا دراسة ماهية هيئة النزاهة الاتحادية، والطبيعة القانونية لعملها، واساسها

## **Abstract**

The authority vested in administrative bodies is not an end in itself but rather a means to achieve the ultimate goal of providing services to members of society and ensuring the continuous and orderly operation of public utilities. This authority must be exercised without deviation from these objectives. When an administrative authority misuses its power by issuing decisions aimed at achieving purposes contrary to the public interest, such decisions are considered tainted by the defect of abuse of power. To limit such deviations, it is essential to assess the effectiveness of the Federal Integrity Commission and its role in curbing the abuse of power within Iraqi state institutions. This misuse is a manifestation of administrative and financial corruption, a pervasive issue that undermines institutional performance, impedes administrative reform, and weakens public trust in state institutions.

The Federal Integrity Commission is thus one of the most significant oversight bodies established after 2003, pursuant to Order No. 55 of 2004 (now repealed) and its accompanying regulatory law. The 2005 Constitution of the Republic of Iraq reaffirmed the Commission's status, granting it diverse competencies and both preventive and procedural roles to enable it to fulfill its mandate in combating all forms of administrative and financial corruption. This includes cases where administrative authorities deviate from their powers to pursue interests inconsistent with the public good. The Commission is also tasked with promoting a culture of integrity, transparency, accountability, and impartiality.

Furthermore, the Commission's foundational law represents a qualitative leap in the fight against corruption and the protection of public funds. It provides the Commission with extensive powers to investigate corruption crimes and prosecute offenders. The law's inherent flexibility makes it a model in the field of anti-corruption,

particularly in addressing abuse of power. Despite facing numerous challenges, obstacles, and constraints that may hinder administrative reform and obstruct the Commission's efforts, the increase in instances of power abuse by administrative bodies—if left unchecked—could lead to a humanitarian catastrophe. This phenomenon has far-reaching repercussions for both the state and society, including the erosion of state sovereignty, waste of public funds, mounting debt, and the spread of poverty and unemployment.

Therefore, administrative bodies must refrain from pursuing sectarian or partisan interests while exercising their powers and must remain committed to serving the public interest. This study aims to explore the nature, legal basis, and objectives of the Federal Integrity Commission, along with the concept of abuse of power—its definition, characteristics, and manifestations. It further examines the Commission's jurisdiction and its role in limiting abuse of power, especially in light of the challenges that hinder the realization of its objectives and performance of its duties, and highlights its most prominent legal and organizational mechanisms in addressing these challenges.

**Ministry of Higher Education**

**And**

**Scientific Research**

**University of Mosul**

**College of Law**



**The Effectiveness of the Federal Integrity  
Commission in Curbing the Abuse of Power**

**Hassan Ali Yahya Al-Luhaibi**

Master's Thesis

Public Law / Administrative Law

**Dr. Ansam Ali Abdullah Al-Sayegh**

Assistant Professor of Administrative Law