



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل / كلية الحقوق

فرع القانون العام

مبدأ ديمومة الاتحاد الفيدرالي

يقين مصطفى عوكي السعيد

رسالة ماجستير

في القانون العام / القانون الدستوري

بإشراف

الدكتور محمد عزت فاضل الطائي

أستاذ القانون الدستوري المساعد

٢٠٢٢م

١٤٤٣هـ

الملخص

لا يمكن أن يتخذ توزيع السلطة شكلاً ثابتاً في كل مجتمع، بل يختلف الأمر على حسب الظروف القائمة في المجتمع من حيث توزيعها إدارياً أو سياسياً، فقد تأخذ شكل الدولة الموحدة البسيطة عندما تكون موحدة السلطة وتُمارس من قبل حكومة واحدة استناداً إلى دستور واحد سواء كانت مركزية أو لا مركزية إدارية، أو قد تأخذ شكل الدولة الاتحادية (الفيدرالية) القائمة على أساس مبدأ ازدواج السلطات حين توجد في الدولة سلطة اتحادية مركزية وتوجد إلى جانبها سلطات محلية تتمتع باستقلال ذاتي ذي طبيعة سياسية مصدره الدستور الاتحادي، ونجاح النظام الفيدرالي يأتي من قدرته على الاستمرار وفاعليته في تنفيذ القوانين والقرارات الاتحادية، وعلى هذا الأساس يعد مبدأ ديمومة الاتحاد من المبادئ العامة التي تلازم طبيعة الدستور بوصفه قانوناً داخلياً أعلى واجب التطبيق على الأفراد والكيانات على حدٍّ سواء، وينصرف هذا المبدأ إلى عدم قابلية الوحدة السياسية للدولة للتجزئة بالنظر للطبيعة الدستورية التي يحملها القانون، وإن هذا المبدأ لا يمكن تجزئته عن بقية المبادئ الدستورية ويتأثر بالاعتبارات التاريخية وهو ذات قيمة دستورية، ويتأثر بعدة مقومات كالسيادة والديمقراطية ومبدأ المشاركة الفيدرالية.

وقد تباينت الاتجاهات الدستورية بين مؤيدة ومعارضة، إذ هناك دول دستورية كالولايات المتحدة وكذلك العراق قد تبنت الوحدة، بينما هناك دساتير سمحت بالانفصال من أجل تشجيع الدول للانضمام لهذا الاتحاد كالاتحاد السوفيتي، وإن كان غالباً ما تسعى الوحدات إلى المطالبة بالانفصال من التمسك بحق تقرير المصير، ألا أن الأخير يطبق على حالات محددة وفي ظروف التخلص من الاستعمار، وليس المقصود به تهديد وحدة دولة الأم والانفصال عنها، وذلك لأن إطلاق الحق والتسليم به لأقليات يمكن أن يؤدي إلى تهديد استقرار الدول وسيادتها؛ ولم يضمن الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ القدرة للحكومة الاتحادية في التدخل كلما ظهرت اتجاهات ضيقة تنذر بخطر على وحدة الاتحاد من خلال توزيع الاختصاصات وتنفيذ القانون الاتحادي والإشراف على قوات الأقاليم. وبالمقابل ثمة ضعف في أعمال مبدأ المشاركة الفيدرالية سواء في التشريع أو التنفيذ.

Abstract

The authority apportioning can not be a stable form in each society, but it is differ according to the present conditions in the society, from its apportioning administrative of politically, may be taking form of the simple united state when the power be united, and practice by one government basing to one constitute, whether was centralization or non administrative. Or maybe take form of the federal state basing on principle of pairing the powers when existence in the state central federal power, in addition to local authorities which having self independence which has political nature, its resources is the federal constitution.

Successful of the federal regime comes from its able to continuance and its action in implementing the federal laws and resolutions.

On this base, the principle of the union continuity regards one of the general principles which accompanying the constitution nature as a higher internal law, must applied on all individuals and entities, this principle back to inability the state political unity for cantoning, because of the constitutional nature which having by the law, this principle can not separate it from other constitutional principle, and it is affected with the historical considerations, it has a constitutional value, and affected with many basis such as: sovereignty, democracy, and principle of the federal partnership.

The constitutional directions differ between supporter and opponent, there are constitutional states such as United States, as well as Iraq adopted the unity, where as there are constitutions allowed with separating for encouraging the states to merger to this union such as Soviet Union, even often the unities try to separating from view of right of self- determination, but the last one apply on specific cases, and in conditions of the riddance of colonization, not means threat the mother state unity and separating from it, because minorities right can lead to threaten the states stability and sovereignty.

The Iraqi constitution for 2005 not guarantee the ability for the federal government in intrusion when narrow directions appear forming a danger on the federal unity through distributing the specialties and implementing

the federal law, and supervising on the forces of the cantons. In another side there is a weakness in implementing the federal partnership principle whether in the legislation or implementing

Ministry of Higher Education
& Scientific Research
University of Mosul/ College of Rights
Public Law Branch



Principle of Federal Union Continuity

Yaqin Mustafa Auqi Al- Saeed

Master Thesis

in

Public Law/ Constitutional Law

Supervised by:

Dr. Mohammad Ezat Fadhel Al- Tae

Assistant Professor of the Constitutional Law

1443 A. H.

2022 A. D.
