



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

حماية الحقوق السياسية للأقليات دراسة في أحكام القانون الوطني والدولي

غزوان حامد حميد الداؤودي

بحث دبلوم عالي
في
قانون حقوق الانسان

بإشراف
الدكتور فتحي محمد فتحي الحياتي
مدرس القانون الدولي العام

المستخلص

ان موضوع حماية الحقوق السياسية للأقليات اصبح المعيار الأساسي لكشف مصداقية الدولة بالالتزام بالقوانين والمواثيق الدولية، ولا سيما بعد أن أثبتت هذه القضية بعداً عالمياً ولم تعد كونها مسألة داخلية يقف فيها المجتمع الدولي موقف المتفرج . إن تحديد معنى الاقليات قد يختلف بحسب زاوية النظر ولهذا وجدت عدة معايير لتحديدته والتي تساهم بالاضافة إلى ذلك بتمييزه عن كل ما يشته به من دلالات ومصطلحات.

لقد سعى المجتمع الدولي إلى حماية حقوق الأقليات بصورة عامة والسياسية على وجه الخصوص من خلال ما شرعه من نصوص قانونية متمثلة بالاتفاقيات والمعاهدات الدولية وما ينبثق عنها من آليات دولية تعمل على مراقبة الدول في مدى التزامها بما تفرضه النصوص الدولية من التزامات سواء على المستوى التشريعي او التنفيذي أو القضائي. وعلى المستوى الوطني فأن الدول تحاول أن تجعل إجراءاتها الداخلية متلائمة مع ما يفرضه القانون الدولي عليها من التزامات ، فتقوم بهذا الصدد بإصدار التشريعات وبناء المؤسسات وتوجيهها بالاتجاه الذي يعزز احترام وحماية حقوق الاقليات . لذلك مسألة توفير الحماية القانونية للحقوق السياسية للأقليات وتمكينها من ممارسة حقوقها واحدة من أهم المسائل الجديرة بالبحث والدراسة ولا سيما ان اكثر دول العالم اليوم هي دول متعددة الاثنيات والقوميات والتي تضم مختلف الاقليات من دينية ولغوية وعرقية وما إلى ذلك.

يعتبر العراق حالة مثالية لدراسة هذا الموضوع لما فيه من اقليات متنوعة دينية وقومية وعرقية . ولهذا فقد سعى دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ إلى احترام هذه التعددية من خلال ما تضمنه من أحكام تخص الاقليات وضمان مشاركتهم في الحياة السياسية. إلا ان وجود النص الدستوري لا يكفي للقول بتمتع الاقليات بحقوقها السياسية فالامر يتطلب التدخل التشريعي والعمل المؤسساتي الذي يعزز تطبيق النصوص الدستورية وهو ما كان محل للخلاف الفقهي والقانوني. وعلى المستوى الدولي كانت قضية حماية الحقوق السياسية للأقليات محور اهتمام جمهورية العراق من خلال مصادقته وتوقيعه على الكثير من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية حقوق الاقليات، ومن خلال التقارير التي قدمها إلى اللجان الدولية المعنية في سياق اثبات جهوده في حماية واحترام حقوق الاقليات وفقاً للمعايير الدولية ، سواء التقارير حول واقع الاقليات التي قدمها إلى اللجنة المعنية لحقوق الانسان ، أو إلى لجنة القضاء على التمييز العنصري بالاضافة إلى مشاركته بثلاث دورات للاستعراض الدوري الشامل الأول سنة ٢٠١١ والثانية ٢٠١٤ والثالث ٢٠١٩. وبالمقابل فقد صدر مجموعة من التوصيات والملاحظات بشأن مدى تمتع الاقليات بحقوقها السياسية في العراق وبيان مواطن القوة والخلل في هذا السياق.

Abstract

The matter of protecting the political rights of minorities has become the primary criterion for exposing the country's credibility by adhering to international laws and covenants, especially after this issue has proven a global dimension and is no longer an internal issue in which the international community stands by. The definition of the meaning of minorities may differ according to the angle of view, and for this reasons founded several criteria to define it, which contribute in addition to that to distinguish it from all the similarities and terms.

The international community has endeavored to protect the rights of minorities in general and political in particular through its legal texts represented by the convention and international treaties and the international mechanisms that derive from it that monitor states in the extent of their commitment to the obligations imposed by international texts, whether at the legislative or executive or judicial level. At the national level, states are trying to make their internal procedures compatible with the obligations imposed by international law, and in this regard they issue legislation and build institutions and direct them in a direction that promotes respect and protection of minority rights. Therefore, the issue of providing legal protection for the political rights of minorities and enabling them to exercise their rights is one of the most important issues worthy of research and study, especially since most of the countries of the world today are multi-ethnic and multi-national countries that include various minorities from religious, linguistic, ethnic, and so on.

Iraq is an ideal case for studying this issue, because of the diverse religious, national, and ethnic minorities it has. Therefore, the

Constitution of the Republic of Iraq of 2005 sought to respect this pluralism through the provisions it contained regarding minorities and ensuring their participation in political life. However, the presence of the constitutional text is not sufficient to say that minorities enjoy their political rights. It requires legislative intervention and institutional action that strengthens the application of constitutional texts, which was the subject of the juristic and legal dispute. On the international level, the issue of protecting the political rights of minorities has been the focus of attention of the Republic of Iraq through its ratification and signature of many international agreements related to the protection of minority rights, and through reports submitted to the relevant international committees in the context of demonstrating its efforts to protect and respect the rights of minorities in accordance with international standards, whether Reports on the actuality of minorities that he submitted to the Human Rights Committee, or to the Committee on the Elimination of Racial Discrimination in addition to his participation in three sessions of the first universal periodic review in 2011, the second 2014 and the third 2019. In return, a total of a number of recommendations and observations on the extent to which minorities enjoy their political rights in Iraq and the strengths and deficiencies in this context.

**Republic of Iraq
Ministry of Higher Education
and Scientific Research
University of Mosul
College of Law**



**Protection of the Political Rights of
Minorities
Study of the Provisions of National and
International Law**

**Research
Submitted to the Council of the College of Law-
University of Mosul
In Partial Fulfillment of the Requirements for the Hight
Diploma Degree in
In Human Rights Law**

**submitted
By
Ghazwan Hamid Hameed Al-Dawadi**

**Supervised by
Dr. Fathi Mohammed Fathi Al-Hayani
Lecture of Public International Law**