وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقـوق

الدور الرقابي للأجهزة الإدارية الخارجية في حماية المال العام

ـ دراسة مقارنة ـ

رسالة تقدم بها
سفر يوسف سليم

الى
مجلس كلية الحقوق جامعة الموصل وهي جزء من
متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون العام/ القانون الاداري

بإشراف
الدكتور حسن محمد علي حسن البنان
استاذ القانون الاداري

١٤٤٣هـ ٢٠٢١م

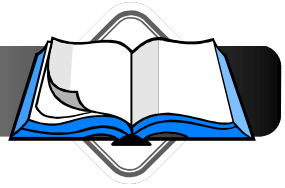
المستخلص

يتعرض المال العام في العصور والأزمنة للاعتداءات، وإن تغيرت في الشكل والطريقة والأسلوب إلاّ أن مضمونها واحد، إذ يتمثل ذلك في استئثار أحد الأفراد به وحده من دون حق، أو انتزاع ملكيته من دون حق، أو سوء استخدامه أو إتلافه، أو عدم أداء ما عليه من حقوق للدولة، وكذلك من يعتدي على أملاك الدولة، مما يضيع الفرصة والحق على باقي المواطنين، إذ لا يمكن لأحد إنكار أهمية المال العام والدور الذي يضطلع به مباشرة في تحديد مسار الدولة الاقتصادي والاجتماعي والسياسي؛ ومن ثم باتت حماية المال العام والحرص عليه هدفًا للأنشطة جميعها ويتم بنظم الرقابة المتعددة من رقابة حسابية ورقابة أداء ورقابة مشروعية.

وقد نشأت الرقابة على المال العام للتطورات السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي لحقت بالمجتمع، وتعد الرقابة المالية إحدى نتائج مبدأ الفصل بين السلطات وشيوع مبادئ الديمقراطية. لذا خولت التشريعات في مختلف الدول أجهزة الرقابة الخارجية مجموعة من الوسائل التي ترمي إلى تغليب المصلحة العامة على المصلحة الخاصة للأفراد، لضمان تخصيص المال العام للمنفعة العامة، ولقد سارت التشريعات العراقية والمصرية على هذا النهج، وخوّلت الأجهزة الرقابية الخارجية وسائل لحماية ووقاية المال العام من الضرر وأخرى لاحقة لإزالته، ولقد أتت الرقابة الخارجية على أعمال السلطة التنفيذية التي تتعلق بالتعامل في المال العام في الإنفاق التي تمثلت في العراق في رقابة ديوان الرقابة المالية الاتحادي، وهيئة النزاهة، وتمثلت في مصر في بالرقابة الإدارية ورقابة الجهاز المركزي للمحاسبات.

وأعطت هذه الأجهزة الرقابية الخارجية عند استخدام وسائلها امتيازات تجاه الأغيار لتغليب المصلحة العامة على مصلحة الأفراد، لضمان حماية المال العام، وتوجد بعض الاختلافات بهذا الصدد فيما بين اتجاه المشرع العراقي من جهة واتجاه التشريعات الأخرى من جهة أخرى ولذا سنحاول بيان ذلك بهذه الدراسة.

ABSTRACT



Throughout the ages and times, public money has been subjected to attacks, even if it changes in form, method and style, but its content is the same. This is represented in the individual's exclusive possession of it alone without a right, or the expropriation of its ownership without a right, its misuse or destruction, or the failure to perform its rights to the state, as well as those who infringe on state property, as this is what wastes the opportunity and the right on the rest of the citizens, as no one can deny the importance of public money and the role it plays directly in determining the economic, social and political path of the state. Hence, the protection and care of public money has become a goal for all activities, and it is carried out through multiple control systems, including accounting, performance and legality controls.

The control of public money arose as a result of the political, economic and social developments that have affected the society. Financial control is one of the results of the principle of separation of powers and the prevalence of democratic principles. Hence, the legislation in various countries empowered the external oversight bodies with a set of means aimed at giving priority to the public interest over the private interest of individuals, in order to ensure the allocation of public money for the public benefit. The Iraqi and Egyptian legislations have followed this approach, and the external oversight bodies have been empowered with means to protect and protect public money from damage and other means to remove it.

The external oversight of the executive authority's work related to dealing in public money in spending in particular, which was represented in Iraq by the supervision of the Federal Financial Supervision Bureau and the

Integrity Commission, and represented in Egypt by administrative oversight and the oversight of the Central Auditing Organization.

These external oversight bodies, when using their means, gave privileges towards gentiles to give priority to the public interest over the interest of individuals, to ensure the protection of public money, and there may be some differences in this regard between the direction of the Iraqi legislator on the one hand and the direction of other legislation on the other hand, and we will try to show that in this study.

University of Mosul

College of Law

The Supervisory Role of External Administrative Bodies in Protecting Public Money:

- Comparative Study-

Thesis submitted by
Safar Yousif Saleem

To
The Council of the College of Law University of Mosul In Partial Fulfilment of the Requirements for the Degree of Master of Arts In Public Law/Administrative Law

Supervised by
Dr. Hasan M. Ali Hasan Al-Banan
Professor in Administrative Law.

2021 A.D. **1443 A.H.**