



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

رقابة القضاء الإداري على قرارات الإدارة الماسة بحقوق وحرريات الموظف العام

محمود شاكر ياسين الحاجو

رسالة ماجستير

قانون عام/ القانون الإداري

بإشراف

الدكتور احمد محمود احمد الربيعي

أستاذ القانون الإداري المساعد

المستخلص

تأتي هذه الدراسة مستندة الى فكرة أساسها ، أن الحقوق والحريات العامة التي نصت عليها الاعلانات العالمية والمواثيق الدولية ، وتناولتها الدساتير الداخلية ، يتمتع بها الجميع دون تمييز ، والموظف العام باعتباره واحد من بين هؤلاء المخاطبين يمكن ان يمارس هذه الحقوق والحريات غير أن الوظيفة العامة بطبيعتها وبسبب قوانينها والنظام الذي يحكم العمل داخل الإدارة ، يجعل تمتع الموظف العام بهذه الحقوق والحريات يختلف عما هو عليه الحال في الفرد العادي ، فتشتمل الوظيفة العامة على جملة من القيود والواجبات التي تحد من هذه الحريات وتنظم ممارستها ، لكن سلطة الإدارة في تقييد حقوق وحريات الموظف ليست مطلقة ، بل تحد منها سلطة القانون ورقابة القضاء الإداري الذي تتمثل وظيفته في حماية الحقوق والحريات للموظف العام من أن تتأثر منها الإدارة بالتقييد والتحديد ، من خلال إجراء التوازن بين ضمان حقوق وحريات الموظف العام وبين خضوع الموظف للقوانين التي تنظم وظيفته وطاعة رؤسائه وخدمة المرفق العام .

وعلى هذا الأساس جاءت هذه الدراسة على شقين تناولت في الشق الأول مفهوم الحقوق والحريات بشكل عام من خلال تعريف كل من الحق و الحرية ، مع بيان مفهوم الموظف العام وتحديد مضمون العلاقة بينه وبين الإدارة ، و بينت الدراسة الأساس القانوني لهذه الحقوق والحريات في الوثائق العالمية والمعاهدات الدولية والاقليمية والدساتير والقوانين والتشريعات ، كما تناولت الدراسة بيان الحقوق والحريات التي لها صلة وارتباط بالوظيفة العامة كحق المساواة في تولي الوظائف العامة والتي تعد الوظيفة العامة قيما عليها كحق الإضراب وحرية التعبير عن الرأي وحرية المشاركة في الشؤون العامة، مع بيان وذكر القيود والواجبات التي تنظم ممارسة الموظف العام للحقوق والحريات كواجب طاعة الرؤساء والحياد والتحفظ .

وتناولت الدراسة في شقها الآخر رقابة القضاء الإداري على قرارات الإدارة التي تقيد ممارسة الموظف العام لهذه الحقوق والحريات ، من خلال تحديد مفهوم الرقابة وبيان أنواعها ، ووضحت الدراسة دور القضاء الإداري في تنظيم ممارسة الموظف للحقوق والحريات عن طريق فرض الرقابة على واجبات الموظف العام سابقة الذكر من خلال أحكامه ، فضلا عن الرجوع الى تطبيقات القضاء الإداري فيما يخص حماية حقوق وحريات الموظف العام التي سبق الإشارة إليها في كل من فرنسا ومصر والعراق .

وقد اعتمدنا في هذه الدراسة المنهج التحليلي من خلال الوقوف عند النصوص ومحاولة تحليلها بما يتلاءم مع هدف وموضوع الرسالة ، واتباع المنهج التطبيقي المقارن في جميع مواضع الرسالة . وجاءت الخاتمة بأهم ما توصلت اليه الدراسة بالرجوع الى المصادر والمراجع التي اعتمدتها الدراسة .

وآخر دعوانا ان الحمد لله رب العالمين

الباحث

Abstract

This study comes based on the idea of its foundation , that the public rights and freedoms stipulated in global declarations and international charters , and addressed by internal constitutions, are enjoyed by everyone without discrimination, and the public employee , as one of these interlocutors , can exercise these rights and freedoms, but the public function is by nature and because of Its laws and the system that governs work within the administration , makes the public employee's enjoyment of these rights and freedoms different from what is the case in the ordinary individual .

The public office includes a number of restrictions and duties that limit these freedoms and regulate their exercise, but the authority of the administration to restrict the rights and freedoms of the employee is not absolute. Rather, it is limited by the authority of the law and the oversight of the administrative judiciary , whose function is to protect the rights and freedoms of the public employee from being violated by the administration by restriction and limitation, by making a balance between guaranteeing and guaranteeing the rights and freedoms of the public employee and the employee's submission to the laws that regulate his job , obedience to his superiors, and serving the public utility .

On this basis, this study came in two parts, the first part of which dealt with the concept of rights and freedoms in general by defining both the right and freedom , with an explanation of the concept of the public employee through his definition and defining the content of the relationship between him and the administration , and the study showed the legal basis for these rights and freedoms In global documents, international and regional treaties and declarations of rights, then the role of constitutions in establishing these rights

and freedoms by referring to them , such as the constitutions of France , Egypt and Iraq , as well as their basis in domestic laws and legislation .

Public jobs for which the public office is a restriction such as the right to strike , freedom of expression and freedom to participate in public affairs, with a statement and mention of the restrictions and duties that regulate the public employee's exercise of rights and freedoms as a duty of obedience to superiors , impartiality and reservation .

In its other part , the study dealt with the administrative judiciary's observation over management decisions that restrict the public employee's exercise of these rights and freedoms, by defining the concept of oversight and clarifying its types , with an indication of the administration's duty to implement the provisions of the administrative meeting and the extent of their authority and the administration's reluctance to implement them . The study also clarified the role of the administrative judiciary In regulating the employee's exercise of rights and freedoms by imposing oversight on the duties of the aforementioned public employee through its provisions, in addition to referring to the applications of the administrative judiciary with regard to protecting the rights and freedoms of the public employee previously referred to in France, Egypt and Iraq .

In this thesis , we have taken the analytical approach by stopping at the texts and trying to analyze them in line with the goal and subject matter of the thesis , as well as following the comparative approach in all places of the thesis.

Then at the end of this thesis comes the conclusion and the findings and recommendations of this thesis .

Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University of Mosul
College of Law



**Oversight by the administrative judiciary over
management decisions affecting the rights and
freedoms of the public employee**

A Master Thesis By

Mahmood Shaker Yaseen AL-Hajo

In

Public Law/ Public International law

Supervised by

Dr. Ahmed Mahmood Ahmed AL-Rubyee

Assist. Prof. of Public International Law

2022A. D.

1443 A .H