



جامعة الموصل

كلية الحقوق

العقوبات الإستيعادية في القانون الإداري

عمر موفق محمد صديق العنزي

رسالة ماجستير

القانون العام / القانون الإداري

بإشراف

الدكتور أسامة أحمد محمد النعيمي

أستاذ القانون الجنائي المساعد

المستخلص

يكتسب موضوع " العقوبات الاستيعابية في القانون الإداري " أهمية بالغة لأنها تتعلق بإحدى الموضوعات التي لاغنى للإدارة والموظف العام عنها على حد سواء، ولا سيما في ظل الواقع الحالي للوظيفة العامة الذي يشهد تزايداً ملحوظاً في فرض هذا النوع من العقوبات لإنتشار مظاهر الفساد الإداري في الإدارات العامة ، فضلاً عن أن العقوبات الاستيعابية تعد من أشد العقوبات الانضباطية سطوة على الموظف العام وأكثرها خطورة على مركزه القانوني ومستقبله الوظيفي.

وتهدف الدراسة الحالية إلى الوقوف على المقصود بالعقوبات الاستيعابية ، و انواعها وحالات فرضها و الآثار القانونية التي تترتب على فرض العقوبات الاستيعابية بحق الموظف العام ، فضلاً عن الضمانات التي يتمتع بها الموظف العام في مواجهة حالات فرض العقوبات الاستيعابية.

ولتحقيق ذلك فقد أثرنا تقسيم الدراسة إلى ثلاثة فصول ، الفصل الأول بينت فيه تعريف العقوبات الاستيعابية ، كما اوضحت ذاتية العقوبات الاستيعابية ، وتطرقنا الى الاساس القانوني للعقوبات الاستيعابية ، أما الفصل الثاني فقد بينت أنواع العقوبات الاستيعابية (الفصل والعزل) اذا تطرقت الى تعريف الفصل وحالات الفصل من الوظيفة مع بيان اثر عقوبة الفصل على الموظف ، كما عرفت العزل وتطرقنا الى انواعه واثر عقوبة العزل على الموظف ، اما الفصل الثالث تم تخصيصه لضمانات الموظفين في مواجهة العقوبات الاستيعابية، تناولت فيه الضمانات السابقة والضمانات اللاحقة على فرض العقوبة الاستيعابية، ووضحت كيفية آلية التظلم من تلك العقوبات، وآلية الطعن فيها ، وأخيراً كانت لدينا مجموعة من النتائج والتوصيات منها : ضرورة تدخل المشرع بتعديل نص الفقرة (سابعاً) من المادة (٨) من قانون انضباط موظفي الدولة والقطاع العام رقم ١٤ لسنة ١٩٩١ المعدل من جهة تحديد العقوبة التي توجب فصل الموظف من الوظيفة في حال صدور الحكم الجنائي بحقه ، واقتراحنا على المشرع العراقي تعديل نص الفقرة (سابعاً) من المادة (٨) من قانون انضباط موظفي الدولة والقطاع العام رقم ١٤ لسنة ١٩٩١ النافذ ، بالنص على إعادة الموظف المفصول إلى وظيفته بعد انتهاء مدة الفصل تلقائياً وبقوة القانون ، وما توصلنا اليها في المسائل التي قد تناولناها في دراستنا نأمل من المشرع العراقي أن يأخذ بها .

Abstract

The study of the subject of "penalties of exclusion of in administrative law", is extremely important as it pertains to one of the issues that both the administration and the public employee are indispensable, especially if the current reality of the public position That witnesses a noticeable increase in the imposition increase in the imposition of this type of punishment remains a proliferation of manifestations of administrative corruption. In public administration in addition to the fact that exclusionary penalties are among the most disciplinary punishments against the public employee and the most dangerous for his legal position and career future.

The current study aims to find out what is meant by penalties of exclusion, their types and cases of imposing them, and what the legal effects of imposing assimilative sanction against the public employee, as well as the guarantees enjoyed by the public employee in facing cases of imposing penalties of exclusion.

To achieve this, we have influenced the division of the study into three semesters. The first chapter dealt with the definition of penalties of exclusion, and what are their kinds and the situations in which they are imposed, and what are the legal effects of imposing exclusion penalties on public servants? And what are the warranties enjoyed by public servants to confront the cases of exclusion penalties imposed.

The study is divided into three chapters, Chapter one deals with the definitions of exclusion penalty, the public servants, and the disciplinary penalty. It also tackles the distinction between exclusion penalty and penal penalties and between exclusion penalties and incorporeal penalties. Moreover, the study has distinguished between exclusion penalty and financial penalties. It explicates the legal basis for exclusion penalty through demonstrating contract theory and organization theory.

The second chapters displays the kinds of exclusion penalties. It defines dismissal from office and the cases and effects of dismissal from office, and removal from office and the cases and effects of removal from office.

Chapter three discusses the warranties of public servants to confront the exclusion penalty and in addition to the warranties following the imposition of exclusion penalty. Finally, the study has up with some conclusion and recommendation, among which are; the necessity of the interference of legislature to amend the legal

provision of section (seven) of article (8) of the Amended Law of Disciplines of public servants and public Sector No 14 in 1991 as regards the definition of penalty necessitating the dismissal of public servant from office in case a penal judgement is issued against him. The study also suggests that the Iraqi legislature amend the legal provision of section (seven) of article (8) of the Law of Disciplines of public servants and public Sector No 14 in 1991 force through stipulating the reinstatement of dismissed public servant after the termination of period of dismissal automatically ipso jure, hoping that the Iraqi legislature take what the study has reached regard the matters tackled into account.

UNIVERSITY OF MOSUL
College of Rights



Penalties of Exclusion in Administrativ Law

Omar Mwafaq Mohammed Siddiq Al-Anzi

M.A. Thesis

General Law / Administrative Law

Supervised by

Dr. Usama Ahmed Mohamed Al-Nuaimi

Assistant Professor of Criminal Law

2020 A.D.

1441 A.H.