



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

الاختصاص التنفيذي والرقابي للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق دراسة مقارنة

سوزان جمال جواد العكدي

رسالة ماجستير

القانون / قانون حقوق انسان

بإشراف

الدكتور لقمان عثمان احمد

استاذ القانون الدستوري المساعد

المستخلص

تناولت هذه الدراسة موضوعاً يعد من أبرز الموضوعات في عالمنا المعاصر ألا وهو دور المفوضية العليا المستقلة للانتخابات العراقية في إدارة ورقابة العملية الانتخابية مقارنة باللجنة الانتخابية المستقلة في دولة جنوب إفريقيا، والهيئة المستقلة للانتخابات في تونس، خاصة بعد التعديلات القانونية لقوانين الانتخابات من عام ٢٠١٩ وحتى ٢٠٢٣ في كل من دول المقارنة، وقد تناولت الباحثة في هذه الدراسة الطبيعة القانونية لهذه الهيئات الانتخابية المستقلة، ودورها في إدارة العملية الانتخابية من بدايتها وحتى إعلان النتائج النهائية، ودور في تسجيل الناخبين، والأحزاب السياسية، والمرشحين، وكيفية تقديم الشكوى والاعتراض على أعمالها، والطعن على قراراتها أمام الجهات القضائية المختصة، ودورها الرقابي على العملية الانتخابية، إذ تلعب هذه الهيئات دوراً رئيسي في نجاح العملية الانتخابية، وكسب ثقة جميع المشاركين في العملية الانتخابية سواء من الناخبين، أو الأحزاب السياسية، إضافة إلى القرارات والأنظمة والإجراءات التي تقوم هذه الهيئات بوضعها لتنظيم سير العملية الانتخابية، وقد أوضحت هذه الدراسة تكوين المفوضية ومعرفة الغرض القانوني والفلسفي من أنشائها، وبحث النظام القانوني لاختصاصاتها والوقوف على طبيعتها التشريعية والقانونية وآلية دورها الرقابي على العملية الانتخابية، وتبين هذه الدراسة مدى استقلالية المفوضية العليا للانتخابات في دورها التنفيذي والرقابي بالعملية الانتخابية، وخلصت الدراسة إلى عدد من النتائج منها: أن عمل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات والهيئات الانتخابية الأخرى في دول المقارنة أسهم في رفع نسبة الحيدة والنزاهة والمصداقية ودقة العملية الانتخابية، وذلك وفق تقارير الرصد، إذ أظهرت المفوضية قدراً كبيراً من النزاهة والحياد في إدارة العملية الانتخابية.

Abstract

The electoral process is a complex process that involves threatening activities that require clear legal controls to reinforce the principles of unity of approach, application, common understanding and the overall electoral framework by all partners in the electoral process. Elections are one of the most important and fundamental pillars of democracy. It is impossible to imagine the existence of true democracy without holding elections, which is one of the most important mechanisms for implementing democracy as a philosophy and governance.

The importance of the study lies in the role of the Independent High Electoral Commission in the comparative countries under study and in Iraq and in the electoral process and the important stages that the electoral process passes through and the statement of the work of the High Commission in all transparency, integrity and justice, and the commission's organization, implementation and supervision of the electoral process and performing its oversight role with all care and precision. The start of its first procedure until its last procedure and the stage of announcing the important results.

The study introduced its problem: What is the role of the High Commission in the electoral process and what is its supervisory role in light of the regulating laws and in the countries under study and Iraq? Were the commissioners able to achieve their goals and objectives, face all the difficulties, and achieve free, fair and just elections?

Through the hypothesis of the study, which can be summarized in a specific sentence, it is possible to consider elections as an end in itself, but they cannot be organized for their implementation and implementation except through the presence of an independent, neutral,

professional institution. We reached an important result, which is the emergence of independent electoral bodies in modern democratic countries due to the expansion of the climate. Democratic and increasing the role of the state and the many tasks assigned to it and in accordance with the constitution. These independent bodies are the ones that are responsible for political participation in the state and that seek to achieve integrity in the electoral process through their administration of elections in Iraq and the countries compared to the subject of the study.

The study required dividing the subject into three chapters. The first chapter included the legal framework for the work of the Independent Electoral Commission, while the second chapter included the organizational and executive role of the independent electoral bodies. The third chapter includes the supervisory role of the Independent Electoral Commission.

From that result, an important proposal was reached regarding the certificate of selection of cadres and employees of the High Electoral Commission to vote on polling day, and the necessity of choosing accuracy, experience, competence, and technical skill among them in order to avoid the occurrence of problems and defects in the elections, in order to ensure the proper conduct of the electoral process with complete freedom, integrity, and accuracy, and this in turn leads to elections. Successful poisoning of democracy and preparation, whether in Iraq or the comparative countries under study.

**Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University of Mosul
College of Law**



**The Executive and Supervisory
Jurisdiction of The Independent High
Electoral Commission In Iraq
A comparative study**

Suzan Jamal Jiyad Al-Akidi

**Master Thesis
Law / human rights law**

**Supervised by
Dr. Luqman Osman Ahmed
Professor of constitutional law**