وزارة التعليم العالي والبحث العليم

جامعة الموصل

كلية الحقوق

التنظيم القانوني للإدارة المحلية في العراق في ضوء التقنيات الحديثة

((دراسة مقارنة))

أطروحة تقدم بها

نمير إدريس بلو العكيدي

القانون الإداري

بإشراف

د. نكتل إبراهيم عبدالرحمن

أُستاذ القانون الإداري المساعد

١٤٤٣هـ ٢٠٢١م

المستخلص

مع تطور تكنولوجيا المعلومات والتقنيات الحديثة التي انتشر التعامل بها في عصرنا الحالي والتي أسفر عنها ظهور ما يطلق عليه بـ (الإدارة الالكترونية) وغيرها من المصطلحات الأخرى كان من الضروري تحديد الاطار القانوني والمفاهيمي الذي يحكم هذه الإدارة وقدرة نظام الإدارة وقدرة نظام الإدارة المحلية في (العراق) نحو التحول السليم إلى الإدارة الالكترونية مع مراعاة متطلبات التحول من أجل الارتقاء بمستوى عالٍ من الخدمات المقدمة عن طريق المرافق العامة، ومدى قدرة حلول التوقيع الالكتروني محل التوقيع التقليدي في ظل التعاملات والتصرفات القانونية التي تجريها الإدارة المحلية من خلال إصدارها للقرار الإداري الالكتروني وإبرام العقد الإداري الالكتروني وما يتطلبه استخدام هذه التقنيات الحديثة من توفير حماية قانونية ضمن اطار قانوني يحمي حقوق الأفراد في الاستفادة من الخدمات التي تقدمها الإدارة الالكترونية، لاسيما أن الحق ما هو إلا مصلحة يحميها القانون ولهذا يتطلب الأمر تحديث الإدارة المحلية من خلال هذه التقنيات الذي يعد بمثابة الخطوة الرئيسية لتذليل كافة المظاهر السلبية التي رافقت عمل الإدارة المحلية وردم الفجوة الرقمية، وتبين أن تطبيق هذا النوع من الإدارة الالكترونية كان له الأثر الايجابي عن المبادئ والطرائق التي تحكم المرافق العامة، وأن التحول التدريجي نحو الإدارة الالكترونية وعلى مراحل متتالية وصولاً إلى مرحلة النضج والتكامل مع ضرورة الجمع ما بين النظام المركزي واللامركزي عند صياغة استراتيجية الإدارة الالكترونية إلى (المركزية التخطيط) و (اللامركزية التنفيذ) مع ضرورة تفعيل العمل بقانون التوقيع الالكتروني في العراق رقم (٧٨) لسنة ٢٠١٢م باعتباره ساري في كلا التوقيعين العادي والالكتروني مع إثبات حُجية هذا التوقيه وانتهاءً بسرعة إقرار قانون موحد ينظم الجرائم الالكترونية بسبب ضعف محتوى القوانين العقابية والجزائية كونها وضعت وفق معايير محددة لا يمكن تطويرها بنفس وتيرة التقنيات الحديثة استناداً إلى أن القانون الإداري من أحد سماته هو أنه يعد قانون غير مقنن وسريع التطور.

Abstract

With the development of information technology and modern technologies that have spread in our time, which resulted in the emergence of the so-called (electronic management) and other terms, it was necessary to define the legal and conceptual framework that governs this management and the capacity of the management system and the capacity of the local management system in (Iraq) towards a proper transition to electronic management, taking into account the requirements of the transformation in order to upgrade a high level of services provided through public utilities, and the extent of the ability of electronic signature solutions to replace the traditional signature in light of the legal transactions and actions carried out by the local administration through its issuance of the electronic administrative decision and the conclusion of the administrative contract The use of these modern technologies requires legal protection within a legal framework that protects the rights of individuals to benefit from the services provided by the electronic administration, especially since the right is only an interest that is protected by law, and for this reason it is necessary to modernize the local administration through these technologies, which is a major step To overcome all the negative manifestations that accompanied the work of the local administration and bridge the digital divide And it was found that the application of this type of electronic management had a positive impact on the principles and methods that govern public utilities, and that the gradual shift towards electronic management and in successive stages to reach the stage of maturity and integration with the need to combine the central and decentralized system when formulating an electronic management strategy to (Central Planning) and (Decentralization of Implementation), with the need to activate the electronic signature law in Iraq No. (78) for the year 2012 AD as it is valid in both normal and electronic signatures, with proof of the authenticity of this protection and ending quickly with the adoption of a unified law regulating electronic crimes due to the weak content of penal and penal laws It is developed according to specific standards that cannot be developed at the same pace as modern technologies, based on the fact that one of its features is that administrative law is uncodified and rapidly developing.

Ministry of Higher Education & Scientific Research

University of Mosul

College of Law

The Legal Organization of the Local Administration in Iraq in light of Modern Technologies

(A comparative Study)

A dissertation Submitted by

Nameer Idrees Balo Al-Okiedy

Administrative Law

Supervised by

Dr. Naktal Ibraheem Abdul Rahman

Assistant Professor of Administrative Law

1443 A.H. ═══════ 2021 A.D.