



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

ايرادات التمويل الدولي الائتماني (المنح والقروض) العراق أنموذجا- دراسة قانونية

زهراء صبحي خليل اسماعيل النعيمي

رسالة ماجستير

في القانون العام

بإشراف

الدكتورة قبس حسن عواد البدراني

أستاذ التشريع المالي

المستخلص

لقد أصبح التمويل الدولي من الموضوعات المهمة التي اخذت حيزاً كبيراً على النطاق المحلي والدولي ولعل اهمية ان يأتي التمويل من مصادر خارجية تزايدت نتيجة لكثرة النزاعات السياسية والاقتصادية وتزايد النزاعات المسلحة ولاسيما في النطاق الداخلي لعدد من الدول والعراق منها، وهذه النزاعات انهكت الوضع الاقتصادي لها واصبحت موازنة الدول لا تكفي ولا تسد حاجة الشعوب الفقيرة والنامية، ومن ثم كان لازماً على صانعي القرار السياسي والاقتصادي في تلك الدول البحث عن طرائق جديدة تغني الموازنة وتسد العجز المالي لها فكانت القروض والمنح الدولية احدى الركائز التي اتكأت عليها الدول النامية واعتمدت عليها بشكل كبير في سد عجزها المالي في الموازنة، ولعل الممول الاكبر لهذه الايرادات قُدم من مؤسسات مالية دولية تخصصت في منح الاموال بصور تراوحت بين القروض والمنح في مظهر بارز لدور تأثير المال الدولي في الشؤون الداخلية لعدد من الدول ذات الاحتياج فظهر صندوق النقد الدولي والبنك الدولي اضافة الى الدول الكبرى والغنية التي كان لها دور مماثل لدور المؤسسات المالية الدولية بالصناديق الخاصة بها متمثلة بصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية وصندوق ابو ظبي والصندوق السعودي وغيرها من المؤسسات التمويل الدولية مثل جاياكا اليابانية ومؤسسة التمويل الدولية الامريكية.. الخ ، فكان لتلك المؤسسات دور بارز في تقديم القروض والمنح الدولية وقد ظهرت الحاجة لتلك الايرادات بعد احتلال العراق في عام ٢٠٠٣ من القوات الامريكية ، فدخل العراق في منعطف جديد لم يسبق له كان فيه لانهيار جميع الخدمات وتحديد المصانع الانتاجية الخاصة به، وعدم قدرة الاقتصاد الوطني على الاستجابة لاحتياجات الدولة المتزايدة فأصبح هناك عجز في كثير من قطاعات الدولة منها التعليم والصحة والكهرباء وغيرها، فكانت الحاجة للاقتراض، فضلاً عن بروز الحاجة لدعم المجتمع الدولي بالإعانات والمنح كطريق موازٍ للقروض الدولية والذي بات ضرورياً جداً لتقليل ولو بشكل يسير من الازمة ولاسيما العراق بلد ذو اقتصاد ريعي ويعتمد فقط على النفط الذي مر بدوره بانهيارات وتذبذبات بأسعاره فلا تسد وارداته حاجة البلد، وتعاضمت أزمة المديونية في العراق بشكل اكثر وضوحاً بظهور كوفيد ١٩ الذي دفع كثير من الدول الى العزلة وفرض حضر التجوال الشامل وغلق المطارات وغير ذلك من الاجراءات الوقائية التي دعت لها منظمة الصحة العالمية واستجابت العديد من الدول لذلك،

مما ادى الى حدوث أزمات اقتصادية كبيرة سواء على مستوى التجارة الخارجية او الداخلية في معظم دول العالم وتأثر بذلك سوق النفط ، وتعتبر فكرة التمويل الدولي متمثلة بالمنح والقروض الدولية بوصفه احدى الدعائم الساندة لموازنة البلد سواء على الجانب المالي او الاقتصادي في مثل هكذا ظروف طارئة .

Abstract

International finance has become one of the important topics that has taken a great deal of space at the local and international levels. Perhaps the importance of funding from external sources has increased as a result of the large number of political and economic conflicts and the increase in armed conflicts, especially in the internal scope of many countries and Iraq, and these struggles exhausted the economic situation for them and became the budget of countries. It is not enough and does not meet the needs of poor and developing peoples. Consequently, it was necessary for the political and economic decision-makers in those countries to search for new ways to enrich the budget and fill its financial deficit. International loans and grants were one of the pillars upon which the developing countries relied and relied heavily to bridge their financial deficit in the budget. Perhaps the largest financier of these revenues came from international financial institutions that specialized in granting money in forms ranging from loans and grants in a prominent manifestation of the role of the influence of international money in the internal affairs of many countries in need. The International Monetary Fund and the World Bank appeared in addition to the big and rich countries that had a similar role. The role of international financial institutions through their own funds represented by the Kuwait Fund for Economic Development, Abu Dhabi Fund, the Saudi Fund and other international financial institutions such as the Japanese (JICA) and the American International Finance Corporation..etc, These institutions had a prominent role in providing international loans and grants, and the need for those revenues emerged after the occupation of Iraq in 2003 by the American forces. To respond to the increasing needs of the state, so there

was a deficit in many sectors of the state, including education, health, electricity and others, so there was the need to borrow, in addition to the emergence of the need to support the international community through subsidies and grants as a parallel path to international loans, which has become very necessary to reduce, even in a small way, the crisis, especially since Iraq is a country with a rentier economy and depends only on oil, which in turn has gone through collapses and fluctuations in its prices, and its imports do not meet the country's needs, The debt crisis in Iraq exacerbated more clearly with the emergence of the Corona pandemic (Covid 19), which prompted many countries to isolate and impose a comprehensive roaming ban, closure of airports with other preventive measures called for by the World Health Organization, and many countries responded to that, which led to the occurrence of crises Great economic, whether at the level of foreign or domestic trade in most countries of the world, and the oil market was affected by this. The idea of international financing represented by grants and international loans was one of the pillars supporting the country's budget, whether on the financial or economic side in such emergency circumstances.

Thus, this topic was chosen to study and shed light on international finance revenues and the importance of those revenues from international grants and loans, in addition to the role of international financial institutions by addressing the conceptual framework for those revenues in the first chapter in two sections, the first devoted to clarifying the definition of international revenue and clarifying the legal nature of credit revenues and images of those Revenue, and the second topic, it was devoted to knowing the legal basis for international finance and the people based on it. Therefore, after defining the international credit revenue, it was imperative to clarify more by searching for the provisions

of international credit finance. manage that finance, And who are the beneficiaries of the reallocation, as for the second topic, it touched on the mechanisms of contracting international grants and loans in addition to the conditions of international financing and guarantees provided to obtain it. Recently, whether on the positive side or the negative side, in two sections, the first we talked about the financial effects and what those effects cause in the state budget, such as financial deficit and others, And an explanation of the role of oil on which Iraq depends, and whose economy is characterized by rentier dimension, and the extent of the role and importance of oil in the issue of revenues, As for the second topic, which we concluded with the letter, we discussed the legal implications and the extent of their impact on the public budget in Iraq and the extent of their impact on its sovereignty.

**Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University of Mosul
College of Law**



**Revenues of International Credit Finance
(Grants and Loans) - Iraq as a model
Legal Study**

A Master Thesis By

Zahraa Sobhi Khaleel Ismail Al Nuaime

In

Public Law

Under the supervision of

Professor of public financial law

Dr. Qabas Hasan Awad Al-Badrani

2021A. D.

1443 A .H