



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

مبدأ الجدارة في تولي الوظيفة العامة

دراسة مقارنة

زبيد حمير محمد الطه

رسالة ماجستير

قانون عام / القانون الإداري

بإشراف

الدكتورة سيفان باكراد ميسروب

أستاذة القانون الدستوري

المستخلص

الوظيفة العامة هي وسيلة للإرتقاء بمستوى الدول، وتستخدم الإدارة أشخاصاً يؤدون أعمال الوظيفة وينفذون متطلباتها يسمون بالموظفين العامين، ويعتبر مبدأ الجدارة في التوظيف العام الوسيلة الأمثل لتنفيذ متطلبات الوظيفة العامة، لذلك تحاول الأنظمة القانونية الوصول إلى الأكثر كفاءة وقدرةً من بين المتقدمين للتعيين بالوظائف العامة بواسطة مبدأ الجدارة الذي يسهل انتقاء الأفضل من الناحية الأخلاقية بما يؤهله لحفظ الأمانة الوظيفية، ومن ناحية الإمكانية المهنية أو الفنية، وكذلك من ناحية قابليته الصحية، وهذه هي العناصر الثلاثة للجدارة .

إن مبدأ الجدارة ذو طبيعة مؤثرة جداً، فتطبيقه هو الحل لإحلال المساواة ولحياد الإدارة والتكافؤ بين المتقدمين لتولي الوظيفة، ويمكن القول بأن هذا المبدأ يحقق منفعةً مزدوجة بتحقيقه لمبدأ المساواة الذي يقتضي بأن يكون الترتيب بين الراغبين بتولي الوظائف العامة الشاغرة بناءً على الجدارة ، وكذلك سيخدم بزيادة كفاءة وجودة أداء الموظف لاحقاً . كما تناولت الرسالة مدى علاقة مبدأ الجدارة بدائية أو تأقيت الوظيفة العامة ، فاستنتجت الرسالة بأن الطبيعة المؤقتة للوظيفة العامة تجسد هذا المبدأ بشكل أكبر من دائميته .

ويتضح إن مبدأ الجدارة المطبق في الحصول على الوظائف العامة مخترق أساساً بوجود كثرة الاستثناءات الواردة على تطبيق المبدأ ، مما جعله شبيهاً بالبقاء مجرد حبراً على ورق ، فلا بد من مواجهتها والحد منها لأنها تضعف المبدأ بشكل سيئ لما لهذا المبدأ من أهمية ، سواء في حيز النسب أو في الوظائف الأكثر أهمية من الدرجات العليا ، لما لها من آثار ساهمت بإيصال الحال إلى ما هو عليه بقدر لا يستهان به .

ويتحقق مبدأ الجدارة بإحاطته بالضمانات اللازمة دستورياً و جنائياً ومدنياً على حد سواء مع الضمانات الإنضباطية وتطبيقها على من يتعمد أو يساهم في خرق المبدأ، كما ان تعقيد الإجراءات والنظم الوجوبي يؤثران بشكل سلبي على ضمانة القضاء في الواقع الحالي ، وتوصلت الدراسة الى ان أسلوب المسابقة بناءً على الشهادات يحقق مستوى أكثر ضمانة وأقل سلبية لمبدأ الجدارة بشكل عام .

Abstract

The public function is an improvement means of a state level . The administration employs persons to achieve certain functional tasks and its needs, called employers. The principle of merit in public employing is considered the perfect means. Therefore, regimes try to reach the more efficient persons among those who try to access to the public function depending on the principle of merit which makes the process of choosing the employers easier ethically which leads the employer to achieve his duties. Also, the same principle facilitates the matter of selecting people professionally, technically and the healthy ability.

The principle of merit is a critical issue. Using such principle is a solution for equality and equivalence which leads the administration to be neutral. In addition, it accomplishes double benefit that achieves the principle of equality which requires the preference among the candidates of taking up the public function depending on merit. Also, it will enrich the efficiency and quality of the staff member's performance later. Moreover, the thesis tackles how the merit principle relates to the permeant or temporal nature of the public function. It concludes that the nature of temporary job fulfils the required principle better than the permanent one.

The study comes up with that the principle of merit is already breached by the large number of exceptions which could be obstacles in front of its application. So, it remains just words on paper. It must be faced and reduced due to its negative consequences in weaken that significant principle whether in the taken percentage public functions or the more important jobs of the higher degrees. These exceptions have a huge impact shaping the present situation widely.

The principle of merit could be achieved through the required criminal and civilian assurances equally with disciplinary assurances which might be applied on those who participate or break such principle deliberately. Also, complexity of procedures and mandatory recourse affects the judicial assurances negatively in nowadays reality. The study concludes that the method of competition which is based on the academic degrees, is more assured and less negativity for the principle of merit.

**Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University of Mosul
College of Rights**



The Principle of Merit in Taking up the Public Function
Comparative study

Zubaid Himyar Al Taha

**Master Thesis
Public Law/ Ordinary Law**

**Supervised by
PhD. Sivan Bakrad Mesrob
A Professor of Constitutional law**

1441 A.H

2020 AD