



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل / كلية الحقوق

فاعلية برنامج الامم المتحدة (الموئل) في استدامة المستوطنات البشرية العراق إنموذجاً

رسالة ماجستير تقدمت بها الطالبة

سعاد خضير محمد

إلى

مجلس كلية الحقوق في جامعة الموصل

وهو جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في قانون حقوق الإنسان

إشراف

الدكتور محمد يونس الصائغ

أستاذ القانون الدولي العام

المستخلص

يمثل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أحد الأذرع الأممية الرئيسة التي انبثقت استجابةً لتفاقم مشكلات التوسع الحضري، وازدياد الحاجة إلى تدخل دولي منظم يعالج الأبعاد المتداخلة للتحضر لا سيما في البلدان النامية التي تشهد تحولات عمرانية واقتصادية عميقة، وقد صيغ الإطار المفاهيمي لهذا البرنامج على نحو يعكس تلاقي الرؤية الحقوقية والبيئية مع الحاجة العملية للتخطيط الحضري المنصف والمستدام، حيث لا يُنظر إلى المستوطنات البشرية كمجرد تجمعات سكانية، بل كمجالات حيوية يجب أن تُبنى على قواعد قانونية ومؤسسية تضمن ديمومتها وقدرتها على الاستجابة للتحولات الاجتماعية والاقتصادية، ومن هذا المنطلق تندمج الأبعاد الفنية والهندسية مع المقومات القانونية والتنموية، لتشكل معاً نسيجاً متكاملًا يُعنى بتهيئة المدن والقرى لتكون أماكن صالحة للعيش، متوازنة في توزيع الفرص والخدمات، ومحمية من الفوضى العمرانية والتدهور البيئي.

وهكذا لم يكن البرنامج وليد لحظة طارئة، بل جاء نتيجة تراكم زمني بدأ منذ منتصف السبعينات من القرن الماضي، عندما اجتمعت الدول تحت مظلة الأمم المتحدة في أول مؤتمر للموئل في فانكوفر عام 1976، لتقر بأن السكن حق من حقوق الإنسان، وأن التحضر لا يمكن أن يُترك لعشوائية السوق أو لضغوط النزوح والفقر دون تدخل مؤسسي منظم. ومع مرور العقود، وازدياد التحديات المناخية والاقتصادية، تطورت رؤية البرنامج، خاصة مع انعقاد المؤتمر الثاني في إسطنبول عام 1996، حيث برز الاهتمام بالحوكمة الحضرية وأهمية الشراكة بين القطاعين العام والخاص، ثم بلغ هذا التطور ذروته في مؤتمر الموئل الثالث في كيتو عام 2016، الذي رسّخ فكرة أن المدينة المستدامة يجب أن تكون شاملة، مرنة، متكاملة في تخطيطها، ومبنية على مبادئ العدالة الاجتماعية.

ولا يمكن الحديث عن هذا البرنامج دون التطرق إلى السياقات الدولية التي ساهمت في تغذية منظومته المفاهيمية، مثل قمة الأرض في ريو دي جانيرو عام 1992، وإعلانات الألفية، واتفاقيات المناخ، حيث كان لتلك المحطات دور حاسم في توسيع مهام البرنامج لتشمل ليس فقط تنظيم المجال الحضري، بل أيضاً معالجة آثار التغير المناخي، وإدماج مبادئ الاقتصاد الأخضر، وتعزيز الحوكمة البيئية، والربط بين التخطيط العمراني والعدالة البيئية والاجتماعية، وبهذا أصبح

البرنامج ليس مجرد جهاز أممي يعالج أزمة سكن، بل مؤسسة تُنتج السياسات العامة، وتوفر المشورة للدول، وتطرح نماذج للتنمية الحضرية القادرة على احتواء المتغيرات العالمية.

أما على مستوى التنفيذ، فإن الدور العملي للبرنامج يتجاوز التنظير، ليشمل تدخلات ميدانية في المناطق التي تعاني من هشاشة في البنية التحتية أو ضعف في القدرة على إدارة النمو السكاني في هذا الإطار، تتعدد مجالات التدخل لتشمل الاستثمار في الطاقة النظيفة، تحسين شبكات النقل والمياه والصرف، دعم التعليم البيئي، وتطوير الأنظمة الصحية، خصوصاً في المناطق المكتظة أو المتأثرة بالنزوح، كذلك يعمل البرنامج على بناء قدرات الحكومات المحلية، وتأهيل الكوادر الفنية، ووضع خرائط حضرية جديدة تراعي الكثافة السكانية ومخاطر الكوارث الطبيعية، ويمتد نشاطه أيضاً إلى دعم إعادة الإعمار في الدول الخارجة من النزاع، حيث تصبح الحاجة إلى تخطيط عمراني عادل وعاجل ضرورة ملحة لضمان العودة الآمنة والاستقرار الاجتماعي.

ويمثل العراق أحد أبرز النماذج التي تبرز فيها أهمية هذا البرنامج. فالعراق، بما يحمله من تعقيد تاريخي وسياسي وديموي، يواجه تحديات مركبة على صعيد السكن والتخطيط العمراني والخدمات الأساسية. وقد أسهم حضور برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في العراق في سد الفجوة بين الاحتياجات الطارئة ومتطلبات التنمية بعيدة الأمد، من خلال مشروعات تستند إلى مبدأ اللامركزية، وتراعي التوازن بين المركز والمحافظات، فضلاً عن إدماج قضايا التعليم، البيئة، والنوع الاجتماعي في التخطيط الحضري.

ويعمل البرنامج داخل العراق على تقوية الروابط بين التوجهات الوطنية كالدستور العراقي ورؤية العراق 2030، وبين الالتزامات الدولية التي يضطلع بها العراق في إطار التنمية المستدامة، غير أن هذه الجهود كثيراً ما تصطدم بجملة من المعوقات القانونية والتنفيذية، مثل ضعف التشريعات العقارية، وتداخل الصلاحيات بين السلطات، وغياب قاعدة بيانات موثوقة، مما يؤثر على فاعلية التدخلات ويخلق تفاوتات جغرافية بين مناطق تحظى بدعم قوي وأخرى تعاني من التهميش. ومن هنا فإن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ليس مجرد وثيقة توجيهية، بل منظومة متحركة من المبادئ والممارسات التي تسعى إلى بناء مدن قادرة على التعايش، والنمو، والتجدد، في بيئة دولية تعج بالتحديات. إنه رؤية حضرية تُترجم من خلال التخطيط، الشراكة، والحوكمة، مع إدراك عميق أن الإنسان، وحقه في السكن والكرامة، هو في صلب كل هذه المساعي.

Abstract

The United Nations Human Settlements Programme is one of the main international arms that emerged in response to the worsening problems of urban expansion and the increasing need for organized international intervention that addresses the interconnected dimensions of urbanization, especially in developing countries that are witnessing profound urban and economic transformations. The conceptual framework of this programme has been formulated in a way that reflects the convergence of the legal and environmental vision with the practical need for equitable and sustainable urban planning, where human settlements are not viewed as mere population centres, but rather as vital areas that must be built on legal and institutional foundations that ensure their sustainability and ability to respond to social and economic transformations. From this perspective, technical and engineering dimensions merge with legal and developmental components to form an integrated fabric that aims to prepare cities and villages to be livable places, balanced in the distribution of opportunities and services, and protected from urban chaos and environmental degradation.

This conceptual framework was not born of a sudden moment, but rather came as a result of a cumulative period that began in the mid-1970s, when countries met under the umbrella of the United Nations at the first Habitat Conference in Vancouver in 1976, to recognize that housing is a human right, and that urbanization cannot be left to the arbitrariness of the market or to the pressures of displacement and poverty without organized institutional intervention. Over the decades, and as climate and economic challenges increased, the program's vision evolved, particularly with the second conference held in Istanbul in 1996, where interest in

urban governance and the importance of public–private partnerships emerged. This development culminated in the Habitat III Conference in Quito in 2016, which established the idea that a sustainable city must be inclusive, flexible, integrated in its planning, and built on the principles of social justice.

It is impossible to discuss this programme without referring to the international contexts that contributed to nurturing its conceptual system, such as the Earth Summit in Rio de Janeiro in 1992, the Millennium Declarations, and the climate agreements. These stations played a crucial role in expanding the programme's mandate to include not only urban planning, but also addressing the impacts of climate change, integrating green economy principles, strengthening environmental governance, and linking urban planning with environmental and social justice. Thus, the programme has become not just a UN agency addressing the housing crisis, but rather an institution that produces public policies, provides advice to countries, and proposes models for urban development capable of containing global changes.

At the implementation level, the practical role of the program goes beyond theory, to include field interventions in areas suffering from fragile infrastructure or a weak ability to manage population growth. In this context, areas of intervention are diverse, including investment in clean energy, improving transportation, water, and sanitation networks, supporting environmental education, and developing health systems, especially in areas that are crowded or affected by displacement. The program also works to build the capacity of local governments, train technical personnel, and develop new urban maps that take into account population density and the risks of natural disasters. Its activities also

extend to supporting reconstruction in countries emerging from conflict, where the need for fair and urgent urban planning becomes an urgent necessity to ensure safe return and social stability.

Iraq represents one of the most prominent examples of the importance of this program. With its complex history, politics, and development, Iraq faces complex challenges in terms of housing, urban planning, and basic services. The presence of the United Nations Human Settlements Programme in Iraq has contributed to bridging the gap between emergency needs and long-term development requirements, through projects based on the principle of decentralization, taking into account the balance between the center and the governorates, as well as integrating education, environmental, and gender issues into urban planning.

The program within Iraq works to strengthen the links between national orientations, such as the Iraqi Constitution and Iraq Vision 2030, and the international commitments undertaken by Iraq within the framework of sustainable development. However, these efforts often encounter a number of legal and executive obstacles, such as weak real estate legislation, overlapping powers between authorities, and the absence of a reliable database, which affects the effectiveness of interventions and creates geographical disparities between areas that enjoy strong support and others that suffer from marginalization.

Hence, the conceptual framework of the United Nations Human Settlements Programme is not merely a guiding document, but rather a dynamic system of principles and practices that seek to build cities capable of coexistence, growth, and renewal in a challenging international environment. It is an urban vision translated through planning, partnership,

and governance, with a profound awareness that human beings, and their right to housing and dignity, are at the heart of all these endeavors.

Ministry of Higher Education and Scientific Research
University of Mosul/ College of Law



The effectiveness of the United Nations Habitat Programme in sustainable human settlements Iraq as a model

Suad Khadir Muhammad

Master's Thesis/in Human Rights Law

**Supervised by Dr. Muhammad Yunus Al-Sayegh,
Professor of Public International Law**