



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل

كلية الحقوق

## النظام القانوني لإدارة الدعوى المدنية (دراسة مقارنة)

رسالة تقدم بها الباحث

**اسعد حميد ابراهيم**

إلى مجلس كلية الحقوق - جامعة الموصل

وهي جزء من متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون الخاص

إشراف الدكتورة

**تيماء محمود فوزي الصراف**

استاذ قانون المرافعات المدنية والإثبات

## المستخلص

يقوم نظام إدارة الدعى المدنية على اساس تفعيل الطرق البديلة عن التقاضي ومحاولة حل النزاعات بصورة ودية سواء صلحاً أو توفيقاً أو غيرها فضلاً عن قيامه بإكمال إضبارة الدعى والسعي إلى حصر الأدلة عن طريق الاجتماع مع اطراف الدعى قبل احالة ملفها إلى قاضي الموضوع للبت في موضوعها ، الامر الذي يؤدي إلى تحقيق القضاء العادل العاجل ، وكذلك تخفيف العبء على المحاكم .

وأن فكرة نظام إدارة الدعى المدنية فكرة قديمة لها جذور في الشريعة الاسلامية فهي ليست وليدة النظام القضائي الحالي ، فقد تطورت حتى وصلت لنا في الصورة الحالية ، وعلى الرغم من عدم أخذ المشرع العراقي في قانون المرافعات المدنية النافذ بهذا النظام الا أنه يجد أساسه من خلال نص المادة (٥٩) من قانون المرافعات المدني العراقي التي نصت على "١- على الخصوم أن يقدموا لوائحهم ومستمسكاتهم قبل الجلسة الأولى من المرافعة أو في المواعيد التي تحددها المحكمة، وللمحكمة أن ترفضها اذا قدمت بعد ذلك بدون عذر مشروع ...". ونظام إدارة الدعى المدنية وجد لتحقيق العديد من الاهداف منها تقليل عدد الدعاوى المعروضة على قاضي الموضوع ، و تحقيق السيطرة المبكرة على إضبارة الدعى واختصار الوقت والسرعة في حسم الدعاوى والهدف الرئيس يتمثل بتشجيع المتداعين على حل منازعاتهم ودياً وتهيئة إضبارة الدعى وغيرها من الاهداف . واختلفت القوانين المقارنة في تحديد نطاق عمل إدارة الدعى المدنية والدعاوى التي تخضع للتحضير والإدارة قبل عرضها على القاضي المختص للفصل في موضوعها وأن الإجراءات التي يقوم بها قاضي الإدارة تتمثل بتسجيل الدعى ومراقبة التبليغات وصحة الخصومة في الدعى وعقد الاجتماع مع الخصوم أو وكلائهم و عرض التسوية الودية و استكمال إجراءات الدعى . واختلفت التشريعات في تحديد الجهة المختصة بإدارة الدعى حيث جعله المشرع الاردني والمصري من يتولى إدارة الدعى هو قاضي مختص بينما أوكل المشرع الاماراتي إدارة الدعى إلى موظفين مختصين لكنهم يعملون تحت اشراف قضائي مباشر بينما جعل المشرع الفرنسي مهمة إدارة الدعى من اختصاص قاضي مختص في حال كان تشكيل المحكمة جماعيا اما اذا كان تشكيل المحكمة من قاضي منفرد فان الذي يتولى إدارة الدعى هو نفسه قاضي الموضوع . و يتمتع قاضي الإدارة بصلاحيات تشمل فرض الغرامات وتثبيت الصلح والاحالة إلى التوفيق أو الوساطة واحالة الدعى إلى قاضي الموضوع للفصل في موضوع النزاع ، وصلاحيات اخرى . واختلف الفقه في بيان التكيف القانوني لأعمال إدارة الدعى إلى ثلاث اتجاهات حيث ذهب الأول إلى عد اعماله ذات طبيعة قضائية في حين ذهب الاتجاه الثاني إلى عد اعمال إدارة الدعى اعمال ادارية بحتة ، بينما ذهب اتجاه ثالث إلى اضعاء الصفة المزدوجة لأعمال إدارة الدعى المدنية ، في حين أنها اقرب إلى الأعمال الولائية ومن ثم يتم الطعن فيها بالتظلم والتمييز .

## **Abstract**

The case management system is based on activating alternative methods to litigation and trying to resolve disputes amicably, whether through reconciliation, compromise, or otherwise. Otherwise, it is based on completing the case file and seeking to limit the evidence by meeting with the parties to the case before referring the file to the trial judge to decide on its merits. The matter is Which leads to achieving a just and prompt judiciary, as well as reducing the burden on the courts. The idea of a civil case management system is an old idea with roots in Islamic law. It is not the product of the current judicial system. It has evolved until it reached us in its current form. Although the Iraqi legislator did not adopt this system in the Civil Procedure Code in force, it finds its basis through a text. Article (59) of the Iraqi Civil Procedure Law, which stipulates: “1- The parties must submit their pleadings and documents before the first session of the pleading or on the dates specified by the court, and the court may reject them if they are submitted after that without a legitimate excuse...” The civil case management system was created to achieve many goals, including reducing the number of cases presented to the trial judge, achieving early control over the case file, and shortening the time and speed in resolving cases. The main goal is to encourage litigants to resolve their disputes amicably, prepare the case file, and other goals. Comparative laws differed in determining the scope of work of civil case management and cases that are subject to preparation and management before presenting them to the competent judge to decide on their merits. The procedures undertaken by the administration judge are to register the case, monitor notifications, the validity of the dispute in the case, hold a meeting with the opponents or their agents, and offer an amicable settlement. Completing the lawsuit procedures. Legislation differed in determining the authority responsible for managing the case, as the Jordanian and Egyptian legislators made the person responsible for managing the case a specialized judge, while the Emirati legislator entrusted the management of the case to specialized employees, but they work under direct judicial supervision, while the French legislator made the task of managing the case the responsibility of a specialized judge in the event that the formation The court is collective, but if the court is composed of a single judge, the one who is responsible for managing the case is the judge of the matter. The administrative judge has powers that include imposing fines, establishing settlement, referring the case to conciliation or mediation, referring the case to the trial judge to decide on the subject of the dispute, and other powers. Modern jurisprudence differed in clarifying the legal qualification of the work of case management into three directions, where the first went to consider its work to be of a judicial nature, while the second trend went to consider the work of case management to be purely administrative work, while a third trend went to give a dual character to the work of civil case management.

**Ministry of Higher Education and Scientific Research**  
**University of Al Mosul**  
**collage of rights**



**The legal system for managing civil cases**  
**(A comparative study)**

**A message submitted by the researcher**

**Asaad Hamid Ibrahim**

**To the Council of the College of Law - University of Mosul It is**  
**part of the requirements for obtaining a master's degree in**  
**private law**

**Under the supervision of Dr**

**Taima Mahmoud Fawzi Al-Sarraf**

**Professor of Civil Procedure and Evidence Law**

---

**1445 A.H**

**2024 A.D**