



وزارة التعليم العالي
والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

**مركزات بناء السياسة التشريعية وأثرها في تحقيق الإصلاح
القانوني (العراق أنموذجاً)**

رسالة ماجستير تقدم بها
يوسف معمر عبد الخالق عبد الرحمن الطائي

إلى

مجلس كلية الحقوق في جامعة الموصل وهي جزء من متطلبات نيل
درجة الماجستير في القانون العام

إشراف الدكتورة

بيداء عبد الجواد محمد توفيق

أستاذ القانون الدستوري المساعد

المستخلص

تهدف هذه الدراسة إلى بيان السياسة التشريعية وعلاقتها بالإصلاح القانوني التشريعي، وتحليل المرتكزات التي تقوم عليها ودورها في توجيه العملية التشريعية وتحقيق الانسجام والاستقرار في المنظومة القانونية وتمثل السياسة التشريعية في النهج الذي يوجه عملية التشريع، من خلال تحديد أهدافه وأولوياته بما ينسجم مع متطلبات الدولة وحاجات المجتمع. وتنبع مشكلة الدراسة من عدم وضوح السياسة التشريعية في العراق وضعف بعض المرتكزات التي تستند إليها، مما انعكس على الواقع التشريعي من خلال التضخم التشريعي وتعارض النصوص وضعف الصياغة وعدم كفاية المواءمة مع الالتزامات الدولية.

وتتطرق الدراسة إلى الإطار المفاهيمي للسياسة التشريعية من خلال بيان مفهومها وخصائصها وتمييزها عن المفاهيم المتقاربة معها، فضلاً عن دراسة الفكرة القانونية السائدة في الدولة وأثرها في توجيه السياسة التشريعية، كما تتناول مفهوم الإصلاح التشريعي وأنواعه وعلاقته بصور الإصلاح القانوني الأخرى وبالسياسة التشريعية. وتبحث الدراسة الإطار المؤسسي للسياسة التشريعية في العراق ومراحل إعدادها، فضلاً عن المرتكزات الدستورية والفنية والإجرائية ومرتكزات الأولوية والمواءمة، والوقوف على واقع تطبيقها في العراق بعد عام ٢٠٠٣.

وخلصت الدراسة أنه في سبيل الوصول لإصلاح تشريعي كامل لا بد من وضوح الفكرة القانونية السائدة في دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، فضلاً عن إدراج نص فيه يلزم الدولة بإعتماد سياسة تشريعية وطنية، على أن يترك للقانون تنظيم وتأسيس جهة مركزية تكون مسؤولة عن السياسة التشريعية في العراق وتعمل على تنسيق وتكامل جهود جميع الجهات المختصة بوضع وإعداد السياسة التشريعية من أجل الوصول لتشريعات فعالة وملبية لحاجات الواقع بدقة، كما ينبغي إعادة بناء السياسة التشريعية وفق مرتكزات بناء أي سياسة تشريعية رشيدة وناجعة.

Abstract

This study aims to explain the Legislative Policy and its relationship with the Legislative Legal Reform, analyze the pillars on which it is based and its role in guiding the legislative process and achieving harmony and stability in the legal system. The legislative policy is the approach that guides the legislative process by defining its objectives and priorities in line with the requirements of the state and the needs of society. The problem of the study stems from the lack of clarity of the legislative policy in Iraq and the weakness of some of the pillars on which it is based, which was reflected in the legislative reality through legislative inflation, conflicting texts, poor drafting and insufficient alignment with international obligations.

The study deals with the conceptual framework of legislative policy by explaining its concept, characteristics and distinguishing it from concepts that are close to it, as well as studying the prevailing legal idea in the state and its impact on guiding legislative policy. It also deals with the concept of legislative reform, its types and its relationship with other forms of legal reform and legislative policy.

The study examines the institutional framework of the legislative policy in Iraq and the stages of its preparation, as well as the constitutional, technical and procedural pillars, priority and harmonization pillars, and to determine the reality of its application in Iraq after 2003.

The study is based on the theoretical, inductive, analytical and critical approach in analyzing the subject and evaluating the legislative reality.

The study concluded that in order to achieve a complete legislative reform, it is necessary to clarify the legal idea prevailing in the Constitution of the Republic of Iraq for the year 2005, as well as the inclusion of a provision in it obliging the state to adopt a national legislative policy, provided that the law is left to organize and establish a central entity responsible for legislative policy in Iraq and works to coordinate and integrate the efforts of all competent authorities to develop and prepare legislative policy in order to reach effective legislation and meet the needs of reality accurately, and legislative policy should be rebuilt according to the foundations of building any rational and effective legislative policy.

**Ministry of Higher Education
and Scientific Research
University of Mosul
College of Law**



**The foundations of building legislative policy and its
impact on achieving legal reform (Iraq as a model)**

Yousif Moamer Abdul Khaliq Abdul rahman Al-Taie

A Thesis Submitted by

**To the Council of the College of Law, University of Mosul,
completing the requirements for obtaining a Master's degree
in Public Law**

Supervised by

Dr. Baydaa Abdul-Jawad Mohammed

Assistant Professor of Constitutional Law

1448A.H **2026A.D**