وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الموصل- كلية الحقوق

فرع القانون العام

العقد الإداري الالكتروني

(دراسة مقارنة)

أُطروحة تقدمت بها

نور وعد علي خضر

الى مجلس كلية الحقوق بجامعة الموصل وهي جزء من متطلبات نيل

درجة الدكتوراه في فلسفة القانون العام

إشراف

أ. د. قيدار عبد القادر صالح

أستاذ القانون الاداري

١٤٤٧هـ ٢٠٢٦م

المستخلص

ان العقد الاداري الالكتروني يعد نموذجاً مهماً من نماذج العقود التي انتجتها ثورة الاتصالات التكنولوجية الحديثة، ويشكل ركيزة اساسية من ركائز التقدم في مجال العقود الادارية الالكترونية، لما يمتاز به من خصائص تساعد المتعاقد والادارة على حد سواء توفير الكثير من الطاقات والجهود فضلاً عن ما يوفره من الامان والسرية والنزاهة والشفافية من خلال الاعتماد على الوسائل الالكترونية والتوقيع الالكتروني والكتابة الالكترونية من أجل انتظام سير المرفق العام واداء المرفق العامة للدولة، فضلاً عن ايجاد الوسيلة الحقيقية من اجل الوصول الى نظام قانوني سليم ينسجم مع خصوصية العقد الاداري الالكتروني، لا سيما في مجال ابرام العقد واثباته ومعرفته ومدى حجيته، علماً ان النظام القانوني للعقود الادارية التقليدية لا تلبي كافة الحقائق والجوانب الخاصة بالعقود الادارية الالكترونية فضلاً عن ان الطريقة في حل المنازعات الناشئة عن العقد الاداري الالكتروني تحل عن طريق التحكيم وليس عن طريق القضاء، فضلاً عن ان نجاح هذا النوع من العقود ادى الى ظهور العديد من المشاكل القانونية التي كانت قد رافقت التطور التكنولوجي الحديث ووضع الحلول لإجراءات القبول وتكوين العقد والاثبات وسواها من القواعد والشروط وهذا كله في دوائر الشبكات المغلقة التي توجب وجود مالك واحد، لذلك يتطلب ان تكون هناك قدرة عالية بالتنظيم، ويتطلب تدخل المشرع بصورة حقيقية وبطريقة فعالة على المستويين الدولي والوطني، اذ ان هذا العقد يتم ما بين غائبين(اطراف العقد)، ووفق التقنيات التكنولوجية الحديثة على المستوى التي تستدعي تدخل المشرع لوضع ضوابط حقيقية وضمانات فاعلة تكفل انعقاد وابرام هذه العقود، فضلاً عن توفير الحماية القانونية اللازمة لطرفي العقد في البيئة القانونية الالكترونية في مجال ثورة المعلومات والتكنولوجية الحديثة وحل الاشكاليات التي منها كيفية مواكبة التشريعات العراقية لجميع الظروف التي يمكن ان تواجه ابرام العقد الاداري الالكتروني، وان دراسة هذه الاشكاليات يكون وفق المنهج التحليلي والاستنباطي والمقارن في كل من فرنسا ومصر والعراق، اذ اقتراحنا على المشرع العراقي تشريع قانون موحد ينظم الاحكام العامة للعقد الاداري الالكتروني وانشاء مؤسسة حكومية خاصة في مجال العقود الادارية الالكترونية، اذ ستكتسب الاجهزة والهيئات الحكومية الكثير من الوقت والجهد لتسوية المنازعات الناشئة عن العقد الاداري الالكتروني، وحل جميع الاشكاليات التي يمكن ان تظهر منذ ابرام العقد الاداري الالكتروني ولحد تنفيذه.

Abstract

The electronic administrative contract is an important model of contracts produced by the modern technological communications revolution, and constitutes a fundamental pillar of progress in the field of electronic administrative contracts, due to its characteristics that help both the contractor and the administration to provide a lot of energies and efforts, as well as what it provides of security, confidentiality, integrity and transparency through relying on electronic means, electronic signature, and electronic writing for the regularity of the public service and the performance of the public utility of the state, in addition to finding The real means to reach a sound legal system that is consistent with the specificity of the electronic administrative contract, especially in the field of concluding, proving, knowing and the extent of its validity, knowing that the legal system of traditional administrative contracts does not meet all the facts and aspects of electronic administrative contracts, in addition to the way to resolve disputes arising from the electronic administrative contract is resolved through arbitration and not through the judiciary, in addition to the success of this type of contract has led to the emergence of many problems The legal system that had accompanied the modern technological development and the development of solutions for the procedures of acceptance, contract formation, proof, and other rules and conditions, and all this in the circles of closed networks that require the existence of a single owner, so it requires a high capacity for regulation, and requires the intervention of the legislator in a real and effective way at the international and national levels, as this contract is carried out between absentees (parties to the contract), and according to modern technological techniques at the level that require the intervention of the legislator in order to establish real controls. and effective guarantees to ensure the conclusion and conclusion of these contracts, in addition to providing the necessary legal protection for the parties to the contract in the electronic legal environment in the field of the information revolution and modern technology, and solving the problems, including how to keep pace with Iraqi legislation with all the circumstances that may face the conclusion of the electronic administrative contract, and that the study of these problems is in accordance with the analytical, deductive and comparative approach in France, Egypt and Iraq, as we have proposed to the Iraqi legislator to enact a unified law that regulates the general provisions of the electronic administrative contract and the establishment of A private government institution in the field of electronic administrative contracts, as government agencies and bodies will gain a lot of time and effort in order to settle disputes arising from the electronic administrative contract, and to solve all problems that may arise from the conclusion of the electronic administrative contract until its implementation.

Ministry of Higher Education and Scientific Research

Mosul University-Law Faculty

Branch of Public Law

Electronic Administrative Contract

(Comparative Study)

Thesis submitted

Nour Waad Ali Khidr Al-Khattabi

to the Council of the Faculty of Law at the University of Mosul, which is part of the requirements for obtaining a doctorate degree in the philosophy of public law

Supervision

Prof. Dr. Kedar Abdel Qader Saleh

Professor of Administrative Law

1447A.H. **2026 A.D.**