



جامعة الموصل
كلية الإدارة والاقتصاد
قسم المحاسبة

إجراءات تدقيق مقاولات المشاريع الحكومية العراقية
بالتطبيق على المديرية العامة للتربية في محافظة نينوى

محمد قصي دوري خليل

بحث دبلوم عالي
في تدقيق ومراجعة الحسابات

بإشراف
الاستاذ المساعد
الدكتورة كبرى محمد طاهر

المستخلص

بالنظر لأهمية نشاط المقاولات من الناحيتين الاجتماعية والاقتصادية، ولأن نشاط المقاولات يمتاز بكبر حجمه وتشابكه مع الأنشطة الأخرى. وبما أن نشاط المقاولات يستنفذ أموالاً ضخمة وطائلة من الموازنة ويتطلب تنفيذه مدة زمنية قد تستغرق أكثر من سنة، وبالنظر لزيادة الفساد المالي والإداري الذي بدأ يحيط بمقاولات المشاريع الحكومية العراقية، وسوء تنفيذ المشاريع الحكومية العراقية، ومن أجل تحسين الأداء الحكومي وترشيد التكاليف، بدأ موضوع إجراءات تدقيق مقاولات المشاريع الحكومية العراقية يشغل حيزاً من الأهمية لدى الحكومة والمواطنين.

وعلى هذا الأساس تم اختيار موضوع إجراءات تدقيق مقاولات المشاريع الحكومية العراقية كموضوع للدراسة، ولقد قامت الدراسة على فرضية أساسية مفادها أن اتباع إجراءات تدقيق واضحة وقوية وفعالة له تأثير على مقاولات المشاريع الحكومية العراقية وله تأثير على الحفاظ على المال العام وبالتالي حماية المصلحة العامة.

وقد توصلت الدراسة إلى الاستنتاجات الآتية:

1. تخضع المقاولات الحكومية إلى إجراءات تدقيق سابقة ولاحقة للصرف تتكامل في إطار موحد هو (إجراءات تدقيق المقاولات).

2. إن لنشاط المقاولات علاقة تشابكية وقوية مع الأنشطة الاقتصادية الأخرى، فهو يساهم في التقليل من البطالة من خلال توفيره فرص عمل للكثير من الأيدي العاملة. فضلاً عن دوره المهم في تطور البنيان الاقتصادي والاجتماعي لأي دولة من دول العالم .

3. عدم قدرة شعبة الرقابة والتدقيق الداخلي على تغطية كل نشاطات المديرية بسبب قلة موظفي الشعبة. إذ يقتصر عمل الشعبة على التدقيق الحسابي للرواتب بشكل كبير .

4. عدم قيام شعبة الرقابة والتدقيق الداخلي بالتأكد من حداثة المقاوله سواءً كانت إنشاء أو صيانة أو تجهيز. الأمر المؤدي للهدر بالمال العام .

5. عدم قيام شعبة الرقابة والتدقيق الداخلي بتدقيق مقاولات المديرية كافة. بدءاً من عملية التخطيط وصولاً الى إنتهاء فترة الصيانة .حيث أن الشعبة تركز على التدقيق الشكلي وتدقيق عمليات صرف الدفعات والذرات للمجهزين والمقاولين.

6. عدم قيام شعبة الرقابة والتدقيق الداخلي بوضع برنامج تدقيقي موضحاً فيه جميع الفقرات التي يجب على المدقق أتباعها عند القيام بتدقيق المقاولات يثبت به أسم المدقق ، توقعه ، وتاريخ القيام بعملية التدقيق .

كذلك قدمت الدراسة مجموعة من المقترحات التي من شأنها أن تساهم في تطوير إجراءات التدقيق لمقاولات المشاريع الحكومية العراقية .

1 . ضرورة جعل المقاولات الحكومية العراقية تخضع لإجراءات تدقيق قبل الإعلان والإحالة، عند الإعلان والإحالة و بعد إنتهاء أعمال المقاولة .

2. بالنظر لأهمية نشاط المقاولات في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ولأن نشاط المقاولات يسهم بشكل كبير في القضاء على البطالة، لذلك من الواجب أن يتم وضع خطة حكومية شاملة لدعم قطاع المقاولات في العراق، والعمل على إزالة كافة المعوقات والقيود التي تواجه نشاط المقاولات.

3. رفد شعبة الرقابة والتدقيق بالمديرية بالكوادر الرقابية ذات الكفاءة والخبرة والإختصاص.

4. قيام شعبة الرقابة والتدقيق الداخلي بالتأكد من حداثة المقاولة بشكل دوري سواء أكانت إنشاء أو صيانة أو تجهيز حفاظاً على المال العام .

5. تدقيق كافة المراحل التي تمر بها المقاولة وعدم الإكتفاء بالتدقيق الشكلي لعمليات صرف الدفعات أو الذرعات للمجهزين والمقاولين .

6. وضع برنامج تدقيقي شامل ومفصل يتم الإعتماد عليه عند القيام بتدقيق المقاولات موضحاً فيه جميع الفقرات التي يجب على المدقق إتباعها مع ضرورة تحديث البرنامج باستمرار .

ABSTRACT

Considering the importance of contracting activity in both social and economic terms. And because contracting activity is characterized by its large size and interrelation with other activities. Since the contracting activity is taking huge sums of money from the budget, the implementation requires long periods of time which may take more than a year, in view of the increase of financial and administrative corruption that began to surround Iraqi government projects. The poor implementation of Iraqi government projects. In order to improve the performance of government and rationalization of costs, the subject of audit procedures for contracting projects of the Iraqi government occupies a significant role of the government, citizens and investors.

The study was based on the basic premise that the implementation of clear, strong and effective auditing procedures has an impact on the contracting of the Iraqi government projects and has an impact on the preservation of public funds. Thus protecting the public interest.

The study reached the following conclusions:

1. Government contracting shall be subject to prior and subsequent audit procedures, which shall be integrated into a unified framework (the procedures for auditing the enterprises).
2. The contracting activity has a strong and interreligious relationship with other economic activities. It contributes to reducing unemployment by providing job opportunities for many manpower. In addition to its important role in the development of the economic and social structure of any country in the world.
3. The inability of the Division of monitoring and Internal Audit to cover all activities of the Directorate because of the lack of staff of the Division. The work of the Division is limited to the audit of salaries significantly.

4. . The failure of the Audit and Inspection Division to verify the modernity of the contract or whether it is an establishment, maintenance or processing. Which leads to wasting the public money.
5. The failure of the Division of Audit and Internal Audit to audit all the Directorate's contracting. Starting from the planning process until the end of the maintenance period. As the Division focuses on the formal audit and audit of payments and payments for processors and contractors.
6. The failure of the Audit and monitoring Division to develop an audit program explaining all the paragraphs that the auditor must follow when conducting the audit of the companies to record the name of the auditor, his signature and the date of the audit.

The study also presented a set of proposals that would contribute to the development of audit procedures for contractors of Iraqi government projects.

1. The need to make Iraqi government companies subject to audit procedures before advertising and referral, when the declaration and referral and after the completion of the work of the contract.
2. Considering the importance of contracting activity in economic and social development, and because contracting activity contributes significantly to the elimination of unemployment, it is necessary to develop a comprehensive government plan to support the contracting sector in Iraq and work to remove all obstacles and constraints facing contracting activity.
3. The supervision and audit division in the Directorate shall be provided with the competent, competent and competent supervisory staff.

4. The Inspection and Internal Audit Division shall ensure the modernity of the contract periodically, whether it is the creation, maintenance or processing of public money.
5. Checking all the stages of the contract and not only the formal check of the disbursements or payments to processors and contractors.
6. Develop a comprehensive and detailed audit program that will be relied on in conducting the audit of the companies, explaining all the paragraphs that the auditor should follow with the need to update the program constantly.

**University of Mosul
College of Administration & Economic
Accounting Department**



**Audit Procedures for Contracting Iraqi
Government Projects With Application on the
General Directorate of Education at Nineveh
Governorate**

Mohamed Qusai Doori Khalil

**Higher Diploma Research
Auditing and Accounts Review**

**Supervised by
Assistant Professor
Dr. Kubra Mohammed Tahir**

1439 A.H.

2018 A.D.