



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل - كلية الحقوق
قسم القانون العام

الاعمال القانونية للإدارة في ظل العولمة - دراسة مقارنة -

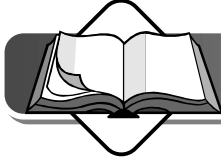
أطروحة تقدم بها الطالب
سفر يوسف سليم

الى
مجلس كلية الحقوق / جامعة الموصل
وهي جزء من متطلبات نيل شهادة دكتوراه في القانون العام

بإشراف
الدكتور قيidar عبد القادر صالح
استاذ القانون الاداري

٢٠٢٦ م

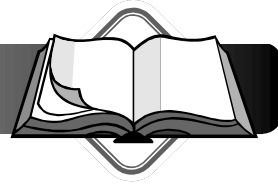
١٤٤٧ هـ



المستخلص

تتمحور هذه الدراسة حول رصد وفحص التحولات الهيكلية التي طرأت على الأعمال القانونية للإدارة العامة تحت وطأة العولمة الشمولية والثورة التقنية المعاصرة، وهي تسعى بجدية أكاديمية إلى استشراف مستقبل القانون الإداري في ظل التآكل المستمر للمفاهيم التقليدية للسلطة والسيادة. ففي مستهل الدراسة، وقد نتج عن تداول الاراء المفاهيمي للعولمة الى حدوث حالة تصدع وخلل عميق أصاب البنية الأساسية للدولة السياسية وعجز مؤسسات الدولة عن أداء عملها بصورة مترابطة. لقد أثبت التحليل أن الانخراط في "الحكومة الإلكترونية" لم يعد خياراً ترفيهاً، بل أضحي ضرورة سيادية وحتمية إجرائية لإعادة هيكلة المرفق العام وحمايته من الترهل والفساد، مما نقل الإدارة من مربع "السلطة التقديرية المطلقة" إلى مربع "الاستخدام المشروع للأنظمة المعلوماتية". أما في الجانب المتصل بالقرار الإداري، فقد غاصت الدراسة في "رقمنة الإرادة الإدارية"، مبيّنة أن القرار الإداري الإلكتروني يمثل النتاج الشرعي لاندماج التكنولوجيا في صلب العمل القانوني. وتبيّن أن هذا النمط المستحدث من القرارات قد أدى إلى تحييد "الإرادة البشرية" جزئياً لصالح "المعالجة الآلية للبيانات"، خاصة في حالات الاختصاص المقيد، حيث أصبح "الكود البرمجي" هو المحرك الفعلي للأثر القانوني. كما كشفت الدراسة أن التوقيع الإلكتروني لم يعد مجرد وسيلة إثبات، بل استحالت إلى "قيد تقني سيادي" يمنع الإدارة من التنصل من مسؤولياتها في الفضاء السيبراني، مع الإشارة إلى ضرورة معالجة القصور التشريعي في ضبط بيانات شهادات التوثيق لضمان "المشروعية الرقمية" الكاملة، وختاماً، ركزت الدراسة على "عولمة المنظومة التعاقدية" وتدويل المرافق العامة، حيث تلاشت هيبة العقود الإدارية التقليدية لصالح عقود إلكترونية تخضع لضمانات حقوقية حديثة ومعايير منافسة عالمية. لقد أدى هذا التحول إلى انحسار ولاية القضاء الوطني أمام تنامي دور "التحكيم الدولي"، الذي بات يفرض نفسه كقاعدة اشتباك قانونية لا بديل عنها في العقود ذات الطابع الاقتصادي والتكنولوجي المعقد. وتخلص الدراسة إلى أن "المشروعية" في العصر الراهن لم تعد تقتصر على مطابقة النص القانوني، بل تمتد لتشمل "النزاهة البرمجية" والقدرة على بناء "سيادة ذكية" توازن بين مقتضيات الاندماج العالمي وحماية المصالح الوطنية العليا.

ABSTRACT



This study examines and analyzes the structural transformations within the legal frameworks of public administration under the influence of globalism and the contemporary technological revolution. It seeks, with academic rigor, to explore the future of administrative law amidst the continuous erosion of traditional concepts of authority and sovereignty.

At the outset, the study deconstructs the conceptual framework of globalization as a "structural rupture" within the nation-state, where sovereignty is no longer an absolute, closed fortress but has been replaced by the concept of "functional sovereignty." This shift compels administrations to comply with cross-border international standards of efficiency and transparency. the analysis demonstrates that adopting "E-Government" is no longer a luxury but a sovereign necessity and a procedural imperative for restructuring public utilities and safeguarding them against bureaucracy and corruption, shifting administration from the sphere of "absolute discretionary power" to "disciplined digital effectiveness."

Regarding administrative decisions, the study delves into the "digitalization of administrative will," illustrating that the electronic administrative decision represents the legitimate outcome of integrating technology into legal practice. It reveals that this modern paradigm has partially neutralized "human will" in favor of "algorithmic automation," particularly in cases of non-discretionary competence (bound competence), where "programming code" has become the actual driver of legal effect. Furthermore, the study highlights that the electronic signature has evolved beyond a mere evidentiary tool into a "sovereign technical constraint" that prevents the administration from evading its responsibilities in cyberspace, emphasizing the

need to address legislative gaps in regulating certification authorities to ensure full "digital legality."

In conclusion, the study focuses on the "globalization of the contractual system" and the internationalization of public utilities, where the prestige of traditional administrative contracts has diminished in favor of electronic contracts subject to modern human rights guarantees and global competition standards. This transformation has led to a recession of national judicial jurisdiction in the face of the growing role of "International Arbitration," which has established itself as an indispensable legal rule of engagement in complex economic and technological contracts. The study concludes that "legality" in the current era is no longer confined to compliance with legal texts but extends to encompass "algorithmic integrity" and the capacity to build "smart sovereignty" that balances the requirements of global integration with the protection of supreme national interests.

Keywords: Functional Sovereignty, E-Government, Algorithmic Automation, Digital Legality, Administrative Contracts, International Arbitration, Artificial Intelligence.

Ministry of Higher Education and Scientific Research
University of Mosul / College of Law
Department of Public Law



Legal Actions of Administration in the Context of Globalization

- A Comparative Study -

Thesis submitted by
Safar Yousif Saleem

To

The Council of the College of Law University of Mosul In Partial
Fulfilment of the Requirements for the Degree of PhD of Arts
In Public Law/Administrative Law

Supervised by
Dr. Qaidar Abdul Qadir Saleh
Professor of Administrative Law

2026 A.D.

1447 A.H.