جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الموصل
كلية الحقوق

مسؤولية الموظف العام عن إساءة استخدام مواقع التواصل الاجتماعي
-دراسة مقارنة-

يحيى خيري صالح

رسالة ماجستير
في
القانون العام

بإشراف الأستاذ
الدكتور قيدار عبد القادر صالح
أستاذ القانون الإداري

١٤٤٥هـ ٢٠٢٣م

المستخلص

إن الحياة في السابق كانت بسيطة، تعتمد على الخدمات المتوفرة وما موجود في ذلك الوقت من حاجات لاشباع المجتمع، إلا انه عندما ظهر الإنترنت ومواقع التواصل الاجتماعي و انتشر استعمالها تغيرت العديد من المفاهيم، فقد اختصرت الجهد والوقت والكثير من المسافات، فبهذا التطور الحاصل أصبح التواصل بين أفراد الشعوب الآخرى سهلا للغاية وغير مكلف، وتبادل الأفكار والآراء في جميع المجالات سواء أكانت تعليمية أو ثقافية أو أجتماعية وغيرها من المجالات الآخرى دون قيد أو شرط، فما على الشخص إلا التسجيل عبر تلك المواقع والموافقة على الشروط، فيصبح أحد المشتركين في الموقع، وفضلا عن ذلك سأهم هذا التطور وعلى وجه الخصوص مواقع التواصل الاجتماعي بشكل واضح في العمل الإداري وتسهيل الخدمات للمواطن والمؤسسات الإدارية المتمثلة بالموظف العام، الذي يعد الركيزة الأساسية لتسيير الأجهزة الإدارية في الدولة وتحقيق أهدافها.

إن الموظف العام كأي مستخدم يدخل إلى البرنامج ويسجل ليصبح أحد المستخدمين له، والموافقة على الشروط والأحكام الخاصة بكل موقع من مواقع التواصل الاجتماعي، فيصبح له الحق في التعبير عن آرائه، فالموظف العام مثل ما عليه من واجبات له حقوق ومن هذه الحقوق هو حقه في التعبير عن الرأي، فهو مكفول من قبل المواثيق الدولية والتشريعات القانونية لكافة الدول، فعبر تلك المواقع التي أصبح أحد مستخدميها، له الحق في التعبير عن آرائه ومشاركة أفكاره وخواطره، ومناقشة العديد من المجالات الفكرية والثقافية والاجتماعية وغيرها، بشرط ألا يخالف القانون.

إن هذا التطور التكنولوجي أدى إلى انعكاس لجميع ميادين الحياة، وبالأخص على مواقع التواصل الاجتماعي، فهو مجتمع افتراضي ومفتوح، فعبره تُرتكب بعض الأفعال المسيئة التي ترتقي إلى جرائم مستحدثة لم نسمع بها من قبل، يقوم بارتكابها المستخدم العادي أو الموظف العام الذي قد يعلم أو لايعلم أنها جريمة، فبالأحوال كلها يقع تحت طائلة المسؤولية الجنائية المتمثلة بالعقوبة الجزائية، وقد تكون معها المسؤولية المدنية المتمثلة بالتعويض، أما إذا كان المرتكب موظفاً عام والذي يعدُ رجلاً من رجال الدولة والمرآة العاكسة لها ويعمل على خدمة المجتمع، ويسئ بأفعاله عبر مواقع التواصل الاجتماعي، فهو ليس فقط أساء إلى سمعته الشخصية فحسب، بل قد أساء إلى سمعته الوظيفية، لذلك اضيفت إلى العقوبات الجزائية والمدنية التي فرضها المشرع على المستخدم العادي، عقوبة آخرى وهي العقوبة الإنضباطية على الموظف العام، جزاءٍ لإخلاله بالواجبات الوظيفية التي تفرض من قبل السلطة المختصة بفرض العقوبة.

كما إن المحاكم المختصة للقضايا الخاصة بالموظف العام عند قيامه بالجرائم عبر مواقع التواصل الاجتماعي، هي نفس المحاكم التي يحاكم بها المستخدم العادي، مع اختلاف العقوبة المفروضة، لاختلاف الصفة، فالموظف العام يتصف بالصفة الوظيفية وتكون العقوبة وفقا لنصوص قانون العقوبات وماتبقى هو سلطة تقديرية للقاضي.

ABSTRACT

In fact, Life in the past has been so simple, it depended upon the available services and the needs at that time to meet the needs of the society. But when the Internet and social media sites became popular, and their use became widespread, many concepts have been deeply changed. As a matter of fact, these devices have shortened effort, time and many distances. With this development, doors have been widely opened among the peoples so that they feel as if they were all in one house. Therefore, communications between members of other peoples have become very easy and inexpensive, and the exchange of ideas and opinions in all fields, whether educational, cultural, social or other fields without restriction or condition. What has been done by the persons is register through those sites and agree to the terms, then they become the subscribers on the site. Furthermore, this development, in particular social media sites, has clearly contributed to administrative work. What is more, facilities of services for the citizen and the administrative institutions represented by the public employee who is considered the main pillar for running the administrative apparatus in the state and attaining its objectives. The public employee, like any user, enters the program and registers to become one of its users, and agrees to the terms and conditions of each social networking site. In this case, he has the right to express his opinion frankly, as the public employee, like his duties and rights, and among these rights is the liberty of expression, as it is guaranteed by international covenants and legal legislation of all countries. Throughout those sites that he has become one of its users, he has the right to express his views, share his ideas and thoughts, and discuss many intellectual, cultural, social and other fields, provided that he should not violate the law. This technological development has led to a reflection in all fields of life, especially on social media, as it is a virtual

and open society. But at the same time, some abusive acts that are considered as crimes committed never heard of before. They are committed by the regular user and the public employee, and he may or may not know that it is a crime. In any case, he falls under the criminal liability represented by the penal punishment, and with it may be the civil liability represented by compensation. If the person is a public servant who is considered a man of the state and a woman who reflects it and works to serve the community and he offends his actions through social networking sites, as he not only offended his personal reputation, but also offended his professional reputation. Thus, this is another penalty added to the criminal and civil penalties imposed by the legislator on the public employee, which is the disciplinary penalty on the public employee, as a penalty for his breach of job duties imposed by the competent authority to impose the penalty. Moreover, the competent courts deal with cases related to the public employee when he commits crimes through social networking sites. They are the same courts in which the ordinary employee is tried, with the difference in the penalty imposed, due to the difference in his vocation. The public employee is characterized by official character, and the punishment is in accordance with the provisions of the Penal Code, and what remains is the discretionary power of the judge.

Ministry of Higher Education and

Scientific Research

University of Mosul

College of Rights

The Responsibility of the Public Employee for the Misuse of Social Media Sites

(Comparative Study)

Yahya Khairy Salih

M.A Thesis

In

Public law

Supervised by

Prof

Dr. Qaidar Addulqader Salih

Protessor of Public law

1445A.H **2023 A.D**